

**INVALSI**  
**VERBALE N 42/2020**

In data 11 dicembre 2020 alle ore 9:00 per via telematica, si è riunito, previa regolare convocazione, il Collegio dei revisori dei conti, nelle persone di:

dott.ssa Angela De Rosa – Presidente;

dott. Silvio Salini – Componente.

Assiste alla seduta la Dott. Giovanni GUIDA, Magistrato della Corte dei Conti con funzioni di Delegato titolare al controllo sulla gestione finanziaria dell'INVALSI.

Il Collegio si riunisce con il seguente Ordine del giorno:

1. Esame della I variazione al Bilancio di previsione 2020;
2. Esame del Bilancio di Previsione dell'anno 2021;
3. Varie ed eventuali.

La riunione termina alle ore 10.00 previa stesura del presente verbale, che viene successivamente inserito nell'apposito registro.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Collegio dei Revisori dei conti

Dott.ssa Angela De Rosa (Presidente)

\_\_\_\_\_

Dott. Silvio Salini (Componente)

\_\_\_\_\_

## PRIMA VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020

In data 30 novembre 2020 è pervenuta al Collegio la “prima variazione di bilancio 2020 protocollo INVALSI n. 6037.

La variazione di bilancio si è resa necessaria principalmente per l’iscrizione in bilancio del contributo ex DM 294 del 14 luglio 2020, per l’adeguamento del compenso degli organi dell’Istituto a quanto stabilito al comma 590, art. 1 legge di bilancio 160/2019, per i benefici di natura assistenziale e sociale (anno 2020), per il Fondo art. 19 CCNL 2002/2005 (anno 2019) e per una variazione dei budget dei progetti esterni per l’esercizio 2020.

Nella I variazione di bilancio è stata utilizzata parte dell’avanzo vincolato per un importo di euro 132.645,02.

L’avanzo di Amministrazione realizzato al 31/12/2019, verificato in sede di esame ed approvazione del Conto Consuntivo 2019 (Verbale n. 36 del 05/08/2020) era pari ad euro **10.909.376,55**.

Descrizione	Importo
Avanzo di amministrazione esercizio precedente	16.624.885,41
Disavanzo di competenza 2019	-8.141.715,07
Residui attivi radiati	-1.320,32
Residui passivi radiati	2.427.526,53
<b>Avanzo di amministrazione al 31/12/2019</b>	<b>10.909.376,55</b>

Tale avanzo di amministrazione al 31/12/2019 era composto da: euro 6.395.520,41 (avanzo di amministrazione vincolato) euro 4.513.856,14 (avanzo di amministrazione non vincolato).

In data 03/09/2020 è stato predisposto l’assestamento al bilancio di previsione 2020 con parere favorevole del Collegio (Verbale 37/2020 del 18/09/2020), che ha determinato un utilizzo dell’avanzo vincolato per euro **253.347,87** e di euro **3.084.624,47 di parte disponibile**.

Parte vincolata:	Importo avanzo	Utilizzo avanzo	Avanzo
al Fondo rinnovi contrattuali (quadriennio 2006/2009)	-		
alle attività di formazione (articoli 51,c.4 e 61,c.2 del CCNL 1998/2001)	13.569,50		13.569,50
alle attività in Convenzione	-		
alla restituzione/riassegnazione delle somme relative agli affidamenti PON (*) - 2019	145.248,35		145.248,35
alla restituzione/riassegnazione delle somme relative a spese generali sui PON - CERTIFICAZIONE 2017 (*)	65.867,87	65.867,87	0,00
Alla restituzione/riassegnazione delle somme relative agli affidamenti PON (*) - 2018	2.551.107,94	187.480,00	2.363.627,94
Radiazioni 2016-2017-2018-2019 non riassegnate	1.233.097,44		1.233.097,44
Economie PON VALUE 2016-2017	1.343.365,62		1.343.365,62
alla effettiva esigibilità del credito (Programmazione PON 2007-2013)	688.297,30		688.297,30
alla effettiva esigibilità del credito	354.966,39		354.966,39
<b>Totale parte vincolata</b>	<b>6.395.520,41</b>	<b>253.347,87</b>	<b>6.142.172,54</b>

<b>Parte disponibile:</b>	<b>4.513.856,14</b>	<b>3.084.624,47</b>	<b>1.429.231,67</b>
<b>Avanzo di amministrazione alla fine dell'esercizio</b>	<b>10.909.376,55</b>	<b>3.337.972,34</b>	<b>7.571.404,21</b>

A seguito dell'assestamento l'avanzo di amministrazione è rideterminato in euro **7.571.404,21** di cui euro **6.142.172,54** di avanzo vincolato ed euro **1.429.231,67** di avanzo disponibile.

Di seguito il prospetto riassuntivo, in merito alla prima variazione di bilancio con l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione di parte vincolata per euro 132.645,02:

AVANZO DI AMMINISTRAZIONE definitivo	Avanzo iniziale	Utilizzo	Avanzo
Utilizzo Avanzo di amministrazione (Parte vincolata)	6.142.172,54	132.645,02	6.009.527,52
Utilizzo totale Avanzo di amministrazione	<b>6.142.172,54</b>	<b>132.645,02</b>	<b>6.009.527,52</b>

Var + / Var -			
Capitoli ENTRATE (nuove entrate)		92.178,00	
Capitoli ENTRATE (variazioni)		-1.639.705,36	
		<b>-1.547.527,36</b>	

<b>TOTALE</b>		<b>-1.414.882,34</b>	
---------------	--	----------------------	--

Var+/Var-			
Capitoli USCITE (da nuove entrate)		92.178,00	
Capitoli USCITE (quota di variazioni con copertura avanzo)		132.645,02	
Capitoli USCITE (compensazione)		26.691,00	
Capitoli USCITE (compensazione)		-26.691,00	
Capitoli USCITE (variazioni)		-1.639.705,36	
<b>TOTALE</b>		<b>-1.414.882,34</b>	

Per le ENTRATE ci sono state le seguenti variazioni:

1) L'entrata di euro 83.178,00 riguarda l'utilizzazione di risorse per l'anno 2020, per far fronte alle straordinarie esigenze connesse allo stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei Ministri in data 31 gennaio 2020, a favore del sistema dell'Università, delle Istituzioni dell'Alta formazione artistica, musicale e coreutica e degli Enti di ricerca attraverso il decreto ministeriale numero 294 del 14 luglio 2020, con il quale sono stati definiti i criteri di riparto e di utilizzazione delle risorse stesse. La somma di euro 83.178,00 è stata assegnata all'INVALSI con nota prot. AOODGRIC n. 16107 del 28/10/2020 (protocollo INVALSI n.5124/2020), il MUR ha comunicato inoltre, la ripartizione del fondo tra i vari beneficiari e le modalità di rendicontazione delle spese.

Con nota prot. 5458 del 16/11/2020 l'INVALSI ha inviato la rendicontazione delle spese sostenute.

L'importo totale di euro 83.178,00 è stato redistribuito sui capitoli delle uscite, corrispondenti ai capitoli interessati alla rendicontazione delle spese effettuate per fronteggiare lo stato di emergenza da COVID-2019.

2) l'importo di euro 8.380,00 derivante dai versamenti (euro 20,00) da parte dei candidati al concorso bandito dall'INVALSI per titoli ed esami, per l'assunzione a tempo determinato presso l'INVALSI di n. 32 unità di personale di cui n. 29 unità nel profilo di Collaboratore Tecnico Enti di Ricerca (CTER), VI livello professionale, e n. 3 unità nel profilo professionale di Collaboratore Amministrativo - VII livello professionale di cui al D.P.R. 171/1991;

3) l'importo di euro 620,00 relativo ai versamenti per gli accessi agli atti di concorso.

L'importo totale di euro 9.000,00 è stato redistribuito sui capitoli delle uscite, attinenti all'organizzazione del concorso citato.

4) i capitoli interessati ai progetti PRIN, PON VALUE e SPAZIO ZEROSEI sono stati diminuiti per gli importi indicati in tabella di seguito riportata in quanto non è stato possibile l'espletamento di tutte le attività previste per il 2020, a causa della situazione di emergenza sanitaria.

<b>ENTRATE</b>	<b>Denominazione</b>	<b>Variazione -</b>
01 E 2020 2.1.1.001.02 21014 id. 00005	Altri finanziamenti e contributi ministeriali (PRIN 2017 DM 984/2018)	136.086,37
01 E 2020 2.1.05.001.05 21003 id. 00198	Finanziamenti MIUR relativi ai Programmi Operativi Nazionali (PON VALUE)	1.488.727,99
01 E 2020 2.1.01.001.11 21059 id. 00006	Trasferimenti correnti da enti centrali a struttura associativa (SPAZIO ZEROSEI)	14.891,00
		<b>1.639.705,36</b>

I capitoli delle uscite interessati ai progetti menzionati sono stati diminuiti di pari importo, in quanto non sono previste ulteriori spese poiché le attività si sono ridotte.

Per le USCITE le variazioni hanno riguardato:

1) l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione di parte vincolata che viene distribuito per complessivi euro 132.645,02 sui capitoli dell'indennità ed altri compensi, corrisposti al personale

a tempo indeterminato e tempo determinato per il fondo incentivante. La costituzione per tale fondo ha avuto parere favorevole dal Collegio con verbale n. 38 del 2 ottobre 2020, mentre con verbale n. 40 del 30 ottobre 2020, il Collegio ha espresso parere favorevole per le modalità di ripartizione indicate nella nota INVALSI protocollo 4937/2020.

2) la quota di euro 26.691,00, disponibile sul capitolo delle uscite e riguardante gli “Oneri da contenzioso (FOE)” è stata utilizzata in modo compensativo per finanziare:

- con euro 10.723,00 i capitoli delle uscite per le ritenute derivanti dalla costituzione del Fondo benefici di natura assistenziale e sociale con determinazione direttoriale n.56 del 20 aprile 2020 con parere favorevole espresso dal Collegio (Verbale n.35 del 09/07/2020 e verbale n.40 del 30/10/2020) per la sola parte dei sussidi;
- con euro 15.769,00 sono stati finanziati i capitoli degli organi dell’Ente per reintegrare i compensi che nel corso dell’esercizio finanziario 2020 sono stati oggetto delle riduzioni per l’applicazione della Legge n.266/2005 art. 1 commi 58 e 59 e Legge n.122/2010 art 6 comma 3) sul contenimento della spesa pubblica. L’integrazione è stata effettuata tenendo conto dell’art. 1 comma 590 della Legge di bilancio 160/2019 che sancisce: *Ai fini di una maggiore flessibilità' gestionale, di una più efficace realizzazione dei rispettivi obiettivi istituzionali e di un miglioramento dei saldi di finanza pubblica, a decorrere dall'anno 2020, agli enti e agli organismi, anche costituiti in forma societaria, di cui all'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, ivi comprese le autorità indipendenti, con esclusione degli enti del Servizio sanitario nazionale, cessano di applicarsi le norme in materia di contenimento e di riduzione della spesa di cui all'allegato A annesso alla presente legge. Resta ferma l'applicazione delle norme che recano vincoli in materia di spese di personale.* L’Istituto prima di procedere al pagamento rimane in attesa di un’interpretazione autentica della norma da parte del MEF e per quanto riguarda gli importi dei compensi stanziati sui rispettivi capitoli del Bilancio 2021, l’Istituto procederà all’adeguamento come descritto sopra con la prima variazione utile al bilancio dell’esercizio finanziario 2021;
- mentre l’importo quantificato di euro 199,00, considerando il sopracitato comma 590 Legge 160/2019 e del comma 1 dell’art. 6 DL 78/2010, secondo il quale l’importo dei gettoni di presenza è pari a 30,00 euro a seduta giornaliera, finanzia i capitoli delle uscite relativamente al Collegio dei Revisori dei conti dell’INVALSI.

3) i capitoli delle uscite dei progetti Value, PRIN e Spazio 0-6 sono stati ridotti in eguale misura alle diminuzioni apportate ai corrispondenti capitoli in entrata.

La “RELAZIONE ILLUSTRATIVA ALLA PRIMA VARIAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2020” (protocollo INVALSI n. 6037) forma parte integrante del presente verbale.

## **CONCLUSIONI**

Il Collegio considerato che:

**esprime parere favorevole**

**in ordine all’approvazione della Prima variazione al Bilancio di previsione 2020 da parte dell’Organo di vertice dell’INVALSI.**

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Collegio dei Revisori dei conti

Dott.ssa Angela De Rosa (Presidente)

---

Dott. Silvio Salini (Componente)

---

## **BILANCIO DI PREVISIONE PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2021**

Il bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2021, predisposto dal Direttore Generale dell'Ente, è stato trasmesso al Collegio dei revisori dei conti, per il relativo parere di competenza, con nota protocollo 5702 del 23/11/2020, conformemente a quanto previsto dall'articolo 20, comma 3, del decreto legislativo 30 giugno 2011, n. 123.

Il Collegio procede all'esame del precitato documento dopo aver acquisito ogni utile notizia al riguardo ed aver effettuato le opportune verifiche.

Il Collegio rammenta che la delibera di approvazione del bilancio in questione, completa degli allegati, dovrà essere trasmessa all'Amministrazione vigilante e al Ministero dell'economia e delle finanze.

L'elaborato contabile si compone dei seguenti documenti:

- 1) Preventivo finanziario (decisionale e gestionale);
- 2) Quadro generale riassuntivo;
- 3) Preventivo economico.

Inoltre, risultano allegati al predetto bilancio di previsione, come previsto dal regolamento di contabilità dell'Ente:

- a) la Relazione illustrativa del Direttore Generale;
- b) la Relazione programmatica del Presidente;
- c) la tabella dimostrativa del risultato di amministrazione;
- d) Bilancio triennale.

### **CONSIDERAZIONI GENERALI**

Il documento previsionale è stato predisposto sulla base del piano dei conti integrato, così come indicato dal DPR 132/2013, emanato ai sensi dell'art. 4, comma 3, lett. a) del decreto legislativo n. 91/2011, che prevede l'adozione di un piano dei conti comune integrato per le amministrazioni di cui all'art. 1, comma 1, lett. a) del medesimo decreto legislativo n. 91/2011. Lo stesso si intende tuttavia adottato in via sperimentale e provvisoria nelle more dell'emanazione del nuovo regolamento previsto dall'art. 4 del ripetuto decreto legislativo n. 91 del 2011.

Per la redazione del preventivo finanziario gestionale è richiesta la correlazione minima di V livello di dettaglio per le entrate e le uscite del nuovo piano dei conti, tuttavia, per esigenze gestionali, è stato inserito anche un ulteriore VI livello, gerarchicamente inferiore.

Dalla documentazione fornita risulta che l'Ente ha provveduto alla redazione del prospetto riepilogativo Allegato 6 nel quale viene riassunta la spesa classificata in base alle missioni ed ai programmi individuati applicando le prescrizioni contenute nel DPCM 12 dicembre 2012 e le indicazioni di cui alla Circolare del Dipartimento della RGS n. 23 del 13 maggio 2013.

Con riferimento alle disposizioni recate dal DPCM del 12 dicembre 2012, concernente la definizione delle linee guida generali per l'individuazione delle Missioni delle Amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'art. 11 del decreto legislativo n. 91/2011, il quale prevede che le amministrazioni pubbliche adottino una rappresentazione dei dati di bilancio in cui siano evidenziate le finalità della spesa,

secondo l'articolazione per missioni e programmi, al fine di assicurare il consolidamento e il monitoraggio dei conti pubblici oltre ad una maggiore trasparenza nel processo di allocazione delle risorse pubbliche - e dalla circolare MEF n. 23 del 13 maggio 2013, sulla base delle attività svolte dall'INVALSI, è stata evidenziata, sulla base delle attività affidate all'INVALSI, la seguente classificazione:

MISSIONE – 017 Ricerca e innovazione  
PROGRAMMA – 016 Ricerca per la didattica

Con nota MIUR prot. n. 11505 del 9 luglio 2018 (protocollo INVALSI 7380/2018) vengono fornite le indicazioni per la piena attuazione del processo di armonizzazione contabile per cui il Bilancio 2020 è stato redatto sulla base della seguente articolazione:

- MISSIONE – 017 Ricerca e innovazione  
PROGRAMMA – 016 Ricerca per la didattica
- MISSIONE 032– Servizi istituzionali e generali delle Amministrazioni pubbliche  
PROGRAMMA – 32.02 Indirizzo politico  
PROGRAMMA – 32.03 Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza
- MISSIONE: Fondi da ripartire (033)  
PROGRAMMA – 33.02 Fondi di riserva e speciali
- MISSIONE: Servizi per conto terzi e partite di giro (099)  
PROGRAMMA – 99.01 Servizi per conto terzi e partite di giro

Il preventivo finanziario decisionale è stato redatto nel rispetto del principio del pareggio di bilancio ed è stato formulato in termini di competenza e di cassa così come previsto dal Regolamento di amministrazione, contabilità e finanza dell'Istituto.

Tanto per l'entrata che per la spesa le previsioni sono articolate in unità previsionali di base, in relazione alla programmazione delle attività dell'Istituto e all'aggregazione delle stesse secondo aree omogenee, anche strumentali.

Il preventivo finanziario gestionale prevede la ripartizione delle unità previsionali di base in capitoli ai fini della gestione dei programmi, dei progetti, delle attività e della successiva rendicontazione.

Le relative tabelle sono allegate al presente verbale di cui costituiscono parte integrante.

Il documento previsionale 2021 è stato redatto considerando le finalità, la missione, gli obiettivi e i compiti previsti dagli articoli 2, 4 e 5 dello Statuto dell'INVALSI. Di essi, alcuni sono previsti in via stabile e continuativa da leggi dello Stato e sono strettamente connessi con le norme che regolano l'ordinamento scolastico. Tali compiti sono evidenziati nel Piano Triennale di Attività (PTA) 2021-2023 approvato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 16 novembre 2020.

Il bilancio di previsione per il 2021 risulta predisposto secondo i seguenti criteri di fondo che caratterizzavano anche il bilancio di previsione per il precedente esercizio finanziario:

- utilizzazione del contributo annuale del MIUR (Fondo Ordinario per gli Enti di Ricerca), per finanziare le uscite di spesa corrente dedicate al puro funzionamento: spese per gli organi dell'Ente, spese per il personale, spese per l'acquisto di beni di consumo e servizi;
- utilizzazione del finanziamento di euro 12.137.000 come da Legge di Bilancio 2020 n. 160/2019 DM MEF del 30/12/2019;
- realizzazione delle attività di ricerca mediante specifici finanziamenti su progetto a carattere pluriennale, con accertamento delle quote di finanziamento in entrata rispettando il criterio della competenza temporale ai sensi dell'art. 26 "Accertamento delle entrate" del vigente regolamento di amministrazione contabilità e finanza dell'ente, relativamente ai progetti PON Value, PRIN e SPAZIO 0-6, e in base alla programmazione dell'attività di ricerca negli anni.

Il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2021 è stato predisposto dall'Istituto considerando principalmente, le seguenti **entrate** presunte per euro **18.503.823,00** costituite in:

- **€5.390.461,00** quota del Fondo ordinario degli enti di ricerca, prudenzialmente stimata sulla base del Decreto Ministeriale n. 744 dell'8/10/2020;
- **€12.137.000,00** relativi al finanziamento di cui alla legge di bilancio 160 del 30/12/2019 capitolo 7436 di cui alla tabella 7 allegata allo stato di previsione del MIUR;
- **€374.448,00** per il pagamento all'Agenzia del demanio dei canoni di locazione 2021, per l'immobile FIP di Viale Ippolito Nievo, 35, in Roma, di proprietà di "Investire Immobiliare spa", assegnato quale sede all'Ente;
- **€ 546.000,00** finanziamenti delle attività di ricerca con fondi diversi, di origine prevalentemente europea – programmazione 2014-2020 - su progetti PON di carattere pluriennale, con iscrizione delle quote di finanziamento in entrata per la fase progettuale realizzabile nell'anno e di conseguenza accertabile e liquidabile nel medesimo arco temporale (Progetto PON VALUE);
- **€55.914,00** finanziamenti per attività di ricerca con fondi nazionali (Progetti PRIN e Spazio 0-6).

Per quanto riguarda le partite di giro, l'importo previsto è di €5.491.000,00 determinando un importo complessivo dell'entrate ad €23.994.823,00.

### **SITUAZIONE FINANZIARIA**

Il Bilancio di previsione 2021 esprime l'equilibrio finanziario per un importo complessivo a pareggio per **€23.994.823,00 derivante da entrate di pari importo.**

Nella tabella illustrativa del Risultato di amministrazione presunto al termine dell'esercizio finanziario 2020, la parte vincolata dell'avanzo di amministrazione risulta pari ad **€10.500.000,00** così composto:

- euro 1.177.000 destinati per la copertura di eventuali spese non ammesse alla rendicontazione dei progetti PON da parte dei Controlli di primo livello;

- euro 1.903.475 economie presunte al 31/12/2020 destinate ai progetti PON VALUE e PRODIS, e progetti PRIN e SpazioZeroSei;
- euro 145.248 economie certificate al 31/12/2019 per i progetti PON Misurazione diacronico-longitudinale dei livelli di apprendimento degli studenti (CBT), VALUE e PRODIS;
- euro 159.455 economie certificate al 31/12/2019 finalizzate al progetto PRIN;
- euro 2.363.628 economie 2018 certificate in fase di assestamento al Bilancio 2020;
- euro 2.364.565 relativi alle radiazioni effettuate dal 2016 al 2020 sui progetti PON CBT, VALUE e PRODIS le cui somme non sono state riassegnate.

Il collegio, in merito alla composizione di tale avanzo di amministrazione, segnala l'esigenza di utilizzare prioritariamente l'avanzo accantonato composto dalle economie degli esercizi precedenti e dalle radiazioni effettuate dal 2016 ad oggi sui progetti PON.

La tabella di seguito riportata contiene un maggiore dettaglio rispetto alla composizione dell'avanzo vincolato:

PROVENIENZA	DESCRIZIONE	IMPORTO	TOTALE
Istituzionale	Fondo per somme PON rendicontate e non riconosciute	1.177.000	1.177.000
Affidamento PON	Economie 2020 PON VALUE	1.691.945	1.903.475
Affidamento PON	Economie 2020 PON PRODIS	46.169	
Fondi Nazionali	Economie 2020 PRIN	143.545	
Fondi Nazionali	Economie 2020 SPAZIOZEROSEI	21.816	
Affidamento PON	Economie 2019 PON CBT	28.120	145.248
Affidamento PON	Economie 2019 PON VALUE	40.727	
Affidamento PON	Economie 2019 PON PRODIS	76.401	
Fondi Nazionali	Economie 2019 PRIN	159.455	159.455
Affidamento PON	Economie 2018 PON CBT (Protocollo 4396/2020)	63.509	2.363.628
Affidamento PON	Economie 2018 PON VALUE (Protocollo 4396/2020)	2.300.119	
Radiazioni PON	2016 CBT	41.264	2.364.565
Radiazioni PON	2017 CBT	117.743	
Radiazioni PON	2018 CBT	97.346	
Radiazioni PON	2019 CBT	413.592	
Radiazioni PON	2016 VALUE	143.800	
Radiazioni PON	2017 VALUE	87.061	
Radiazioni PON	2018 VALUE	232	
Radiazioni PON	2019 VALUE	239.549	
Radiazioni PON	2018 PRODIS	19.285	

Radiazioni PON	2019 PRODIS	73.226	
Radiazioni PON	2020 PRODIS	17.289	
Radiazioni PON	2020 VALUE	1.114.179	
Affidamento PON	Economie 2016 PON VALUE	812.838	1.343.366
Affidamento PON	Economie 2017 PON VALUE	530.528	
Fondo crediti di dubbia esigibilità	Residui attivi	1.043.264	1.043.264
<b>Totale PARTE VINCOLATA</b>			<b>10.500.000</b>

Alla data di redazione del progetto di bilancio (05 ottobre 2020) il fondo cassa ammontava ad € **6.909.980,00**.

#### Situazione equilibrio dati di cassa

<b>Prospetto riepilogativo dati di cassa (Art. 13, c. 1, L. n. 243/2012)</b>	<b>Anno 2020</b>
<b>Descrizione</b>	<b>Importo</b>
Saldo cassa presunto iniziale	9.874.080
Riscossioni previste	79.329
Pagamenti previsti	-3.043.429
<b>Saldo finale di cassa PRESUNTO AL 31/12/2020</b>	<b>6.909.980</b>

Nella tabella che segue, riferita alla data di redazione del bilancio viene data dimostrazione del risultato di amministrazione dell'esercizio precedente a quello a cui si riferisce il presente bilancio:

#### TABELLA DIMOSTRATIVA DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE (anno 2020)

	<b>Segno algebrico</b>	<b>Totale</b>
Fondo di cassa al 1° gennaio 2020	+	8.990.045
Residui attivi iniziali	+	18.027.975
Residui passivi iniziali	-	16.108.644
<b>Avanzo di amm.ne al 31 dicembre 2020</b>	<b>=</b>	<b>10.909.377</b>
Accertamenti/impegni 2020		
Entrate accertate esercizio 2020	+	22.968.064
Uscite impegnate esercizio 2020	-	16.548.363
<b>Avanzo di amministrazione alla data di redazione del bilancio 05/10/2020</b>	<b>=</b>	<b>6.419.701</b>
Variazioni previste (periodo 06/10/2020-31/12/2020)		
Entrate presunte	+	79.329
Uscite presunte	-	3.043.427
Variazioni residui attivi	-	118.930
Variazioni residui passivi	+	2.253.952
<b>Avanzo di amministrazione all'anno 2020</b>	<b>=</b>	<b>19.464.100</b>

Il pareggio di bilancio non necessita l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione.

Ai sensi dell'art. 20 del vigente Regolamento di amministrazione, contabilità e finanza viene destinata al fondo di riserva la somma di **€ 169.256,00** per far fronte alle maggiori uscite che potranno verificarsi durante l'esercizio.

Il **Bilancio di Previsione** dell'esercizio 2021, redatto sia in termini di competenza che di cassa è riassunto nella seguente tabella:

<b>QUADRO RIASSUNTIVO DEL BILANCIO DI PREVISIONE anno 2021</b>						
<b>Entrate</b>		Previsione di	Variazioni +/-	Previsione	Previsione di	Previsione
		competenza		Definitiva presunta	competenza	di cassa
		anno 2020		anno 2020	anno 2021	anno 2021
<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa - Titolo I</i>	Euro					
<i>Trasferimenti correnti - Titolo II</i>	Euro	20.403.631	107.761	20.511.392	18.503.823	25.693.222
<i>Entrate extratributarie - Titolo III</i>	Euro		1.188	1.188		706.513
<i>Entrate in conto capitale - Titolo IV</i>	Euro					
<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie - Titolo V</i>	Euro					
<i>Accensione Prestiti - Titolo VI</i>	Euro					
<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere - Titolo VII</i>	Euro					
<i>Premi di emissione di titoli emessi dall'amministrazione - Titolo VIII</i>	Euro					
<i>Entrate per conto terzi e partite di giro - Titolo IX</i>	Euro	5.500.000	34.950	5.534.950	5.491.000	4.576.103
<b>Totale Entrate</b>		<b>25.903.631</b>	<b>143.899</b>	<b>26.047.530</b>	<b>23.994.823</b>	<b>30.975.837</b>
<i>Avanzo di amministrazione utilizzato</i>	Euro	0		3.337.972	0	0
<b>Totale Generale</b>	<b>Euro</b>	<b>25.903.631</b>			<b>23.994.823</b>	<b>30.975.837</b>

<b>Spese</b>		Previsione di	Variazioni +/-	Previsione	Previsione di	Previsione
		competenza		Definitiva presunta	competenza	di cassa
		anno 2020		anno 2020	anno 2021	anno 2021
<i>Spese correnti - Titolo I</i>	Euro	20.213.531	3.277.536	23.491.067	18.399.172	26.254.759
<i>Uscite correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa - Titolo II</i>	Euro					
<i>Uscite in conto capitale - Titolo III</i>	Euro	190.100	169.385	359.485	104.651	286.839
<i>Rimborso Prestiti - Titolo IV</i>	Euro					
<i>Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere - Titolo V</i>	Euro					
<i>Scarti di emissione di titoli emessi dall'amministrazione - Titolo VI</i>	Euro					
<i>Uscite per conto terzi e partite di giro - Titolo VII</i>	Euro	5.500.000	34.950	5.534.950	5.491.000	4.434.239
<b>Totale Uscite</b>	Euro	<b>25.903.631</b>	<b>3.481.871</b>	<b>29.385.502</b>	<b>23.994.823</b>	<b>30.975.837</b>
<i>Disavanzo di amministrazione</i>	Euro	0	-3.337.972	-3.337.972	0	0
<b>Totale Generale</b>	<b>Euro</b>	<b>25.903.631</b>			<b>23.994.823</b>	<b>30.975.837</b>

## ESAME DELLE ENTRATE

<i>Entrate</i>		<i>Previsione di</i>	<i>Variazioni +/-</i>	<i>Previsione</i>	<i>Previsione di</i>
		<i>competenza</i>		<i>definitiva presunta</i>	<i>competenza</i>
		<i>anno 2020</i>		<i>anno 2020</i>	<i>anno 2021</i>
<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa - Titolo I</i>	Euro				
<i>Trasferimenti correnti - Titolo II</i>	Euro	20.403.631	107.761	20.511.392	18.503.823
<i>Entrate extratributarie - Titolo III</i>	Euro		1.188	1.188	
<i>Entrate per conto terzi e partite di giro - Titolo IX</i>	Euro	5.500.000	34.950	5.534.950	5.491.000
<b>Totale Entrate</b>		<b>25.903.631</b>	<b>143.899</b>	<b>26.047.530</b>	<b>23.994.823</b>

## ESAME DELLE SPESE

In merito alle spese come da tabella di seguito riportata il Collegio invita l'Ente ad una ricognizione dei contratti in essere al fine di razionalizzare le stesse in linea con le disposizioni normative intervenute nel tempo anche in linea con la razionalizzazione delle spese per consumi intermedi.

Chiave capitolo	Causale	Iniziale bilancio 2020	Assestato 2020	Competenza 2021
01 U 2020 1.3.02.017.01 13100 id. 00244	Spese per commissioni bancarie (FOE)	600	1.200	1.200
01 U 2020 1.3.02.099.05 13109 id. 00026	Spese per componenti commissioni concorso e selezione del personale (FOE)	14.000	28.900	20.000
01 U 2020 1.3.2.005.01 13043 id. 00055	Telefonia fissa (FOE)	138.000	180.000	162.858
01 U 2020 1.3.2.005.02 13044 id. 00263	Telefonia mobile (FOE)	30.000	30.000	17.546
01 U 2020 1.3.2.005.04 13046 id. 00061	Energia elettrica (FOE)	35.000	35.000	37.896
01 U 2020 1.3.2.010.01 13078 id. 00422	Incarichi libero professionali di studi, ricerca e consulenza (Sicurezza FOE)	5.000	6.348	10.904
01 U 2020 1.3.2.016.02 13097 id. 00444	Spese postali e telegrafiche (FOE)	1.000	1.000	2.000

Nello specifico per la previsione di spesa per commissioni per euro 20.000,00 il Collegio e il Magistrato della Corte dei conti invitano l'Istituto a procedere ad un aggiornamento della normativa interna – Disposizioni presidenziali n. 4/2014 e n. 4/2015 - adeguandola alla nuova disposizione recata dall'articolo 3, commi da 12 a 14, della legge 56/2019 e dal D.P.C.M. 24 aprile 2020, per quanto riguarda, in particolare, l'individuazione dei soggetti beneficiari dei compensi. Più nello

specifico la predetta disciplina appare ricollegare la corresponsione del compenso esclusivamente alla partecipazione a “commissione esaminatrice di un concorso pubblico per l'accesso a un pubblico impiego”, escludendo, dunque, la partecipazione a tutte le tipologie di commissioni di selezione diverse dal concorso pubblico di accesso al pubblico impiego. Il predetto compenso deve essere riconosciuto agli eventuali componenti esterni delle commissioni di concorso, mentre per quanto riguarda i componenti interni, dipendenti dell’Istituto, ne deve essere valutata – in sede di predisposizione della nuova disciplina interna – la compatibilità con il principio di onnicomprensività della retribuzione, tenuto conto anche delle specifiche previsioni contrattuali vigenti. Al riguardo, incidentalmente, si segnala che alcune Amministrazioni non riconoscono alcun compenso al personale interno, altre lo escludono per il personale di determinate qualifiche (dirigenti o titolari di posizione organizzativa).

In merito alle spese per “Incarichi libero professionali di studi, ricerca e consulenza (Sicurezza FOE)” è previsto un incremento nel 2021 in quanto è stata bandita una gara per la selezione del RSPP, figura obbligatoria all’interno dell’Istituto, e la base d’asta è stata determinata sui parametri CONSIP.

Infine i capitoli “Spese per commissioni bancarie (FOE)” e “Spese postali e telegrafiche (FOE)” riguardano spese di gestione che l’Istituto deve affrontare durante l’anno perché relative a spese obbligatorie, a transazioni bancarie dovute o a spese postali legate alla digitalizzazione della firma.

E’ bene sottolineare che per alcune attività progettuali come per i Nuclei di valutazione presso le istituzioni scolastiche (Valutazione delle scuole) e i gruppi di lavoro finalizzati per la predisposizione delle prove delle rilevazioni nazionali (Prove nazionali) le spese di missione sono necessarie e difficilmente comprimibili

Nella tabella di seguito riportata sono indicati i costi di missione relativi all’attività ordinaria, alle attività delle Prove nazionali, Indagini internazionali e Valutazione delle scuole e ai progetti esterni come il Value finanziato sul PON scuola il PRIN e il progetto Spazio 0-6.

Facendo un confronto tra i valori iniziali del bilancio 2020 e quelli del 2021 si nota che l’Istituto ha previsto una riduzione delle spese. Il valore assestato del 2020 deriva dalle restrizioni imposte dall’emergenza sanitaria che hanno impedito lo svolgimento di alcune attività.

Il Collegio invita l’Istituto ad effettuare regolarmente un monitoraggio e un controllo sull’importo e sulla tipologia delle spese di missione.

Capitolo	Causale	Iniziale bilancio 2020	Assestato 2020	Competenza 2021
01 U 2020 1.3.02.002.01 13030 id. 00013	Missioni del personale dipendente (FOE)	8.000	8.000	8.000

01 U 2020 1.3.02.002.02 13033 id. 00114	Indennità di missione e di trasferta - Personale esterno (SPAZIO ZEROSEI)	13.908	8.908	1.400
01 U 2020 1.3.02.002.02 13033 id. 00630	Indennità di missione e di trasferta - Personale esterno (INDAG INTER)	30.000	5.000	10.000
01 U 2020 1.3.02.002.02 13033 id. 00634	Indennità di missione e di trasferta - Personale esterno (VALUT SCUOLE)	458.786	20.000	435.000
01 U 2020 1.3.02.002.02 13033 id. 00635	Indennità di missione e di trasferta - Personale esterno (PON VALUE)	70.000	70.000	5.000
01 U 2020 1.3.02.002.02 13033 id. 00638	Indennità di missione e di trasferta - Personale esterno (PRODIS)	25.000	25.000	0
01 U 2020 1.3.2.002.02 13033 id. 00085	Indennità di missione e di trasferta - Personale esterno (PRIN 2017 DM 984/2018)	35.000	35.000	1.000
01 U 2020 1.3.2.002.02 13033 id. 00640	Indennità di missione e di trasferta - Personale esterno (PROVE NAZ)	354.908	136.103	80.000
		<b>995.602</b>	<b>308.011</b>	<b>540.400</b>

## SPESE CORRENTI

Le spese correnti, con il raffronto delle previsioni definitive dell'esercizio 2020, sono rappresentate nella seguente tabella:

Spese correnti Titolo I		Previsione competenza 2020	Variazioni	Previsione definitiva presunta 2020	Previsione competenza 2021
<i>Funzionamento</i>	Euro	2.246.954	141.826	2.388.780	4.460.361,00
<i>Interventi diversi</i>	Euro	17.172.377	2.686.870	19.859.247	13.769.555,00
<i>Oneri comuni</i>	Euro				
<i>Trattamenti di quiescenza integrativi e sostitutivi</i>	Euro				
<i>Accantonamenti a fondi rischi ed oneri</i>	Euro	794.200	448.840	1.243.040	169.256,00
<b>Totale</b>	Euro	<b>20.213.531</b>		<b>23.491.067</b>	<b>18.399.172,00</b>

## SPESE IN CONTO CAPITALE

Le spese in conto capitale, con il raffronto delle previsioni definitive dell'esercizio 2020, sono così costituite:

Spese in conto capitale Titolo II		Previsione competenza 2020	Variazioni	Previsione definitiva presunta 2020	Previsione competenza 2021
<i>Investimenti</i>	Euro	190.100	169.385	359.485	104.651,00
<i>Oneri comuni</i>	Euro				
<i>Accantonamenti per uscite future</i>	Euro				
<b>Totale</b>	Euro	<b>190.100</b>		<b>359.485</b>	<b>104.651,00</b>

## PARTITE DI GIRO

Le partite di giro, che risultano in pareggio ed ammontano ad euro **5.491.000**, comprendono le entrate ed uscite che l'ente effettua in qualità di sostituto d'imposta, ovvero per conto di terzi, le quali costituiscono al tempo stesso un debito ed un credito per l'Ente, nonché le somme amministrare al cassiere, ai funzionari ordinatori e da questi rendicontate o rimborsate.

Spese in partite di giro Titolo VII		Previsione competenza 2020	Variazioni	Previsione definitiva presunta 2020	Previsione competenza 2021
<i>Partite di giro</i>	Euro	5.500.000	34.950	5.534.950	5.491.000,00
<b>Totale</b>	Euro	<b>5.500.000</b>		<b>5.534.950</b>	<b>5.491.000,00</b>

Per quanto attiene alle spese previste per lo svolgimento dell'attività istituzionale ed in conto capitale, si fa rinvio a quanto illustrato nel dettaglio nella Relazione Illustrativa che accompagna il Bilancio, redatta dal Direttore Generale dell'INVALSI.

Le spese complessive per € **23.994.823,00** risultano ripartite sulle quattro missioni esistenti nel seguente modo:

PROSPETTO RIEPILOGATIVO DELLE SPESE PER MISSIONI E PROGRAMMI	Competenza	Cassa	% Competenza su TOTALE	% Cassa su TOTALE
<b>Missione 017 Ricerca e Innovazione</b>				
Programma 016 Ricerca per la didattica Gruppo COFOG 9.7 R&S per l'istruzione	14.820.545,00	22.972.662,76		
<b>Totale missione 017 Ricerca e innovazione</b>	<b>14.820.545,00</b>	<b>22.972.662,76</b>	<b>62%</b>	<b>74%</b>
<b>Missione 032 Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche</b>				
Programma 002 Indirizzo politico Gruppo COFOG 9.7 R&S per l'istruzione	98.580,00	136.040,21		
Programma 003 Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza Gruppo COFOG 9.7 R&S per l'istruzione	3.415.442,00	3.432.894,91		

Totale Missione 032 Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	3.514.022,00	3.568.935,12	15%	12%
<b>Missione 033 Fondi da ripartire</b>				
Programma 002 Fondi di riserva e speciali Gruppo COFOG 9.7 R&S per l'istruzione	169.256,00			
<b>Totale Missione 033 Fondi da ripartire</b>	<b>169.256,00</b>	<b>0,00</b>	<b>1%</b>	<b>0%</b>
<b>Missione 099 Servizi per conto terzi e partite di giro</b>				
Programma 001 Servizi per conto terzi e Partite di giro Gruppo COFOG 9.7 R&S per l'istruzione	5.491.000,00	4.434.239,45		
<b>Totale Missione 099 Servizi per conto terzi e partite di giro</b>	<b>5.491.000,00</b>	<b>4.434.239,45</b>	<b>23%</b>	<b>14%</b>

**TOTALE** 23.994.823,00 30.975.837,33 100% 100%

Di seguito si rappresenta il raccordo tra le voci delle spese suddivise per Missioni e Programmi:

Voci per Missioni/Programmi e Titoli	17016	32002	32003	33017	99017	Totale complessivo
CONTO CAPITALE	104.651,00					104.651,00
FONDI				169.256,00		169.256,00
FUNZIONAMENTO	946.339,00	98.580,00	3.415.442,00			4.460.361,00
INTERVENTI DIVERSI	13.769.555,00					13.769.555,00
PARTITE GIRO					5.491.000,00	5.491.000,00
	<b>14.820.545,00</b>	<b>98.580,00</b>	<b>3.415.442,00</b>	<b>169.256,00</b>	<b>5.491.000,00</b>	<b>23.994.823,00</b>

Per l'esercizio finanziario 2021 sono previste uscite in **conto capitale** per **€104.651,00**, per l'acquisto di attrezzature e macchinari e di mobili e macchine d'ufficio, in relazione alla necessità di ammodernare la tecnologia del parco macchine informatiche.

Per quanto concerne il **bilancio di cassa**, la stima delle autorizzazioni risulta dall'esame analitico delle diverse componenti di bilancio in relazione alla loro specifica natura. Per ciascuna di esse è stato individuato un tasso di realizzabilità coerente con quello dei precedenti esercizi, tenendo conto dei particolari fattori legislativi e amministrativi che nell'anno 2021 potrebbero influenzare il volume delle riscossioni e dei pagamenti a livello di singolo capitolo.

Sulla base delle previsioni di competenza e della situazione presunta dei residui, le autorizzazioni di cassa per il 2020 sono previste in complessivi **€30.975.837** tanto per l'entrata quanto per la spesa.

Il criterio seguito per l'accertamento delle somme relative ai progetti PON è quello di prevedere cassa in misura del 80% della previsione dei residui e del 60% della competenza.

Per quanto concerne, infine il **preventivo economico** per l'esercizio finanziario 2021, il Collegio riscontra la previsione di un disavanzo economico finale di **€36.426** attribuibile agli ammortamenti di beni materiali e immateriali e alla destinazione di parte delle entrate alle spese in conto capitale, il

disavanzo economico è dato dalla differenza tra la previsione relativa al valore della produzione (€ 18.503.823) e quella relativa ai costi di produzione (€18.540.249).

## **RISPETTO DELLE NORME DI CONTENIMENTO DELLA SPESA PUBBLICA**

In relazione all'applicazione delle disposizioni legislative in materia di contenimento della spesa pubblica si richiama l'attenzione sul disposto dell'art. 1, commi da 590 a 594, della Legge n. 160/2019 secondo i quali, tra l'altro, a decorrere dall'anno 2020, agli enti e agli organismi pubblici di cui all'articolo 1, comma 2, della Legge n. 196/2009 cessano di applicarsi le norme in materia di contenimento e di riduzione della spesa e gli stessi restano assoggettati al versamento annuale di un importo pari a quanto dovuto nell'esercizio 2018 incrementato del 10 per cento.

Inoltre, sempre a decorrere dall'anno 2020, non si possono effettuare spese per l'acquisto di beni e servizi per un importo superiore al valore medio sostenuto per le medesime finalità negli esercizi finanziari 2016, 2017 e 2018 come risultante dai relativi rendiconti o bilanci deliberati.

I revisori hanno altresì preso atto che tra le uscite correnti, nei capitoli dedicati ai versamenti al Bilancio dello Stato, sono state stanziare le somme da versare per effetto delle riduzioni di spesa. Tale somma ammonta ad euro 20.917,00.

## **CONCLUSIONI**

Il Collegio considerato che:

- il bilancio è stato redatto in conformità alla normativa vigente;
- in base alla documentazione e agli elementi conoscitivi forniti dall'Ente le entrate previste risultano essere attendibili;
- sono state rispettate le norme di contenimento della spesa pubblica;
- risulta essere salvaguardato l'equilibrio di bilancio;

**esprime parere favorevole**

**in ordine all'approvazione della proposta del Bilancio di previsione per l'anno 2021 da parte dell'Organo di vertice dell'INVALSI.**

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Collegio dei Revisori dei conti

Dott.ssa Angela De Rosa (Presidente)

\_\_\_\_\_

Dott. Silvio Salini (Componente)

\_\_\_\_\_