

**DELL'ISTITUTO NAZIONALE PER LA VALUTAZIONE DEL SISTEMA EDUCATIVO DI ISTRUZIONE E DI
FORMAZIONE - INVALLSI**

**RELAZIONE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI SULLA PRIMA VARIAZIONE AL BILANCIO DI
PREVISIONE PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2023**

Con nota n. 2149 del 15 marzo 2023 è stata trasmessa la prima variazione al bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2023, predisposta dal Direttore Generale dell'Invalsi, sulla quale il Collegio dei revisori è tenuto a rendere il parere di competenza, ai sensi dell'art. 20, comma 3, del decreto legislativo 30 giugno 2011, n. 123 e dell'art. 12, comma 3, dello Statuto. Con successiva nota n. 2460 del 28 marzo 2023 è stata trasmessa la relazione illustrativa del Direttore Generale integrata, su specifica richiesta del Collegio, al fine di prevedere la dichiarazione sul rispetto del limite di spesa per consumi intermedi.

In merito, si evidenzia che il bilancio di previsione 2023 - adottato dal Consiglio di Amministrazione dell'Istituto con delibera n. 88 del 30 novembre 2022 ed approvato dal Ministero dell'istruzione e del merito (MIM) con nota n. 166 del 3 gennaio 2023 – ha conseguito il pareggio tra entrate ed uscite mediante l'utilizzo di quota parte dell'avanzo vincolato di amministrazione presunto alla data del 31 dicembre 2022, per un ammontare di € 4.520.981,00.

Si evidenzia, altresì, che con nota n. 663 del 24 gennaio 2023 Invalsi ha chiesto al MIM l'autorizzazione all'utilizzo - mediante apposita variazione di bilancio – di un'ulteriore quota dell'avanzo di amministrazione vincolato determinatosi al 31 dicembre 2022, per un importo pari ad € 2.202.823,07, in deroga alle disposizioni di cui all'art. 13, comma 1, della legge 24 dicembre 2012, n. 243, che dispone che l'avanzo di amministrazione possa essere utilizzato solo in seguito all'approvazione del rendiconto di riferimento, ma in ossequio alle indicazioni del Ministero dell'economia e delle finanze di cui alla circolare n. 26 del 7 dicembre 2016, che prevede la possibilità per gli enti di utilizzare – previa autorizzazione dell'Amministrazione vigilante – la quota parte dell'avanzo, vincolato a determinati progetti pluriennali, connotata da carattere di precisione e certezza tali da escluderne la presunzione, anche prima della formale approvazione del rendiconto. Il Ministero dell'istruzione e del merito ha reso la propria autorizzazione con nota n. 4631 del 10 febbraio 2023 sui seguenti importi di avanzo vincolato:

Nome/acronimo	Titolo giuridico	Avanzo di cui si chiede utilizzo
PON VALUE	Convenzione	1.185.912,23
PRIN 2017	Decreto MUR	52.338,42
VAL PON	Convenzione	768.583,31
SPAZIO ZEROSEI	Convenzione	7.012,31
Fondo promozione e sviluppo politiche PNR	Decreto Mur 737/2021	30.094,48
Adozione Piano Nazionale Infrastrutture Ricerca 2021-2027	Decreti Mur 151/2022 e 355/2022	158.882,32
Totale		2.202.823,07

Ciò posto, la proposta di variazione in esame prevede l'utilizzo dell'avanzo vincolato di cui alla predetta richiesta di autorizzazione solo per € 967.892,61 - a valere su progetti e finanziamenti finalizzati - nonché maggiori entrate per € 1.473.782,19. Le maggiori uscite sono stanziare per € 2.427.152,11, la cui differenza, pari ad € 14.522,69 confluisce nell'avanzo di amministrazione, in quanto relativa ad un credito in fase di recupero sul dott. Pierpaolo Cinque, ex dirigente di seconda fascia dell'amministrazione cui sono stati corrisposte somme per retribuzione di posizione parte variabile in misura superiore al dovuto, e afferente ad importi incassati in più per interessi attivi e diritti di accesso agli atti (altre entrate correnti).

Le variazioni al bilancio di previsione 2023 sono state formulate in termini di competenza e di cassa e nel rispetto del principio del pareggio di bilancio, non alterando l'equilibrio finanziario.

ESAME DELLE VARIAZIONI IN ENTRATE

Le maggiori entrate sono evidenziate nella seguente tabella:

Capitolo	Descrizione	Variazione +	Variazione di cassa
01 E 2023 2.1.01.001.02 21014	Altri finanziamenti e contributi ministeriali DM 1156 del 25/01/2023	223.134,00	223.134,00
01 E 2023 2.1.05.001.05 21003	Finanziamenti MIUR PON Program Evaluation	1.181.599,00	618.159,90
01 E 2023 9.2.04.001.01 35019	Costituzione di depositi cauzionali o contrattuali di terzi	54.526,50	54.526,50
01 E 2023 3.5.02.003	Entrate da rimborsi, recuperi e somme non dovute – recupero dott. P. Cinque	14.517,65	3.326,96
01 E 2023 3.5.99.099 35019	Altre entrate correnti	5,04	5,04
	Totale variazioni entrata	1.473.782,19	899.152,40

Le somme utilizzate a valere sull'avanzo di amministrazione, pari ad € 967.892,61 – di cui all'autorizzazione MIM n. 4631 del 10 febbraio 2023 - sono evidenziate nella seguente tabella:

Nome/acronimo	Utilizzo avanzo vincolato
PON VALUE	428.872,93
PRIN 2017	42.981,06
VAL PON	300.049,51
SPAZIO ZEROSEI	7.012,31
Fondo promozione e sviluppo politiche PNR Decreto Mur 737/2021	30.094,48
Adozione Piano Nazionale Infrastrutture Ricerca 2021-2027 Decreti Mur 151/2022 e 355/2022	158.882,32
Totale	967.892,61

Avuto riguardo all'avanzo di amministrazione al 31 dicembre 2022, si evidenzia che alla data di redazione del bilancio preventivo 2023 (30 novembre 2022), lo stesso è stato quantificato in € 12.643.580,16, di cui € 9.265.480,35 per avanzo vincolato (utilizzato in sede di previsione per € 4.520.981,00,) ed € 3.378.099,81 per avanzo libero. L'analisi della composizione della parte vincolata – di cui alla tabella dimostrativa allegata al bilancio di previsione 2023 – evidenziava l'azzeramento delle disponibilità per i progetti PRIN e VALPON, mentre la disponibilità per il progetto Spazio Zerosei era pari ad € 5.321,00.

Il Collegio, pertanto, ha chiesto di conoscere la determinazione dell'avanzo di amministrazione ad esercizio concluso, al fine di verificare la congruità della richiesta di utilizzo dell'avanzo per i suindicati progetti.

All'esito del riscontro si rileva che dalla contabilità dell'Istituto l'avanzo di amministrazione al 31 dicembre 2022 si è attestato in € 17.330.182,38, di cui € 10.348.020,22 per somme vincolate ed € 6.982.162,16 per somme non vincolate.

La quota parte di avanzo relativa ai predetti progetti è pari a:

Progetto	Quota avanzo vincolato al 31 12 22	Utilizzato in sede di preventivo 2023	Richiesta ulteriore utilizzazione	Residuo
VALPON	778.094,51	0	768.583,31	9.511,20
VALUE	5.661.900,17	4.440.528,00	1.185.912,23	35.459,94
PRIN	141.644,70	77.453,00	52.338,42	11.853,28
SPAZIO ZEROSEI	10.012,31	3.000,00	7.012,31	0

In merito al dettaglio delle fonti di finanziamento, alla natura e alle motivazioni delle variazioni di entrata si rinvia alla relazione illustrativa del Direttore Generale allegata alla presente Relazione (all. 2).

ESAME DELLE VARIAZIONI IN USCITA

Le variazioni proposte si splittano su diversi conti di bilancio di cui al dettaglio allegato alla relazione illustrativa del Direttore Generale. Nella tabella che segue vengono riportate le spese per macro aggregati e per fonti di finanziamento:

Descrizione	Variazione +	Variazione -	Variazione di cassa	Fonte finanziamento
Altri finanziamenti e contributi ministeriali	223.134,00		223.134,00	DM 1156 del 25/01/2023 – contributo EPR
Depositi cauzionali o contrattuali di terzi	54.526,50		6.596,50	Eduval Project Srl per cauzione definitiva su contratti
Progetto VALPON	300.049,51		317.094,50	Avanzo vincolato
Progetto VALUE	428.872,93		428.872,90	Avanzo vincolato
Progetto PRIN	42.981,06		42.981,06	Avanzo vincolato
Progetto Spazio SEROSEI	7.012,31		7.012,31	Avanzo vincolato
Fondo promozione e sviluppo politiche PNR - Decreto Mur 737/2021	30.094,48		15.000,00	Avanzo vincolato

Adozione Piano Nazionale Infrastrutture Ricerca 2021-2027 Decreti Mur 151/2022 e 355/2022	158.882,32		158.882,32	Avanzo vincolato
Progetto PON Program Evalutation	1.181.599,00		1.181.599,00	Nuovo PON P.E. Convenzione del 7 dicembre 2022
Variazioni compensative fra capitoli di accantonamento spese personale e acquisto macchinari	(36.600,00)	(-36.600,00)		
TOTALI	2.427.152,11		2.381.172,59	

Le variazioni in uscita ammontano a complessivi € 2.427.152,11, alla cui copertura vengono destinate le risorse in entrata per € 1.459.259,50 (€ 1.473.782,19, al netto della somma di € 14.522,69 che confluisce nell'avanzo di amministrazione, come sopra detto) e l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione per € 967.892,61.

RISPETTO NORME DI CONTENIMENTO DELLA SPESA PUBBLICA

Con riferimento alla verifica del rispetto del limite di spesa per consumi intermedi, di all'art. 1, commi da 590 a 602, della legge di bilancio 160/2019, dalla relazione illustrativa si evince che.

“La presente variazione di bilancio non ha interessato i capitoli delle categorie 1.3.01 Acquisto di beni e 1.3.02 Acquisto di servizi, pertanto risulta confermato il rispetto dei limiti di spesa della categoria 1.3 previsto nella legge di bilancio 160/2019, così come calcolato in sede di Bilancio di previsione 2023.”

CONCLUSIONI

Il Collegio sulla base degli atti proposti e in considerazione che le variazioni in esame non alterano l'equilibrio di bilancio, esprime parere favorevole in ordine all'approvazione della prima variazione al Bilancio di previsione per l'anno 2023 da parte del CdA.

Il Collegio dei Revisori dei conti

Dott.ssa Rita STATI _____ (Presidente)

Dott.ssa Sabrina CAPASSO _____ (Componente)

Dott. Emanuele BERTULLI _____ (Componente)