

**Collegio dei Revisori dei conti**  
**INVALSI**  
**Istituto Nazionale per la Valutazione del Sistema Educativo di Istruzione e di Formazione**  
**Verbale n. 13/2024**

Il giorno 24 settembre 2024, alle ore 15.00, previa regolare convocazione, si è riunito da remoto il Collegio dei revisori dei conti dell'Istituto, nella seguente composizione:

Dott.ssa Rita Stati	in rappresentanza Ministero economia e finanze
Dott.ssa Sabrina Capasso	in rappresentanza Ministero istruzione e merito
Dott. Emanuele Bertulli	in rappresentanza Ministero università e ricerca

Ha preso parte alla seduta la dott.ssa Rosaria Di Blasi, magistrato della Corte dei Conti con funzioni di delegato al controllo sulla gestione finanziaria dell'Invalsi.

Nel corso della riunione, sono intervenuti la responsabile degli Uffici di ragioneria, la dott.ssa Daniela Nesci, e il collaboratore sig. Emiliano Pagnozzi, al fine di fornire gli ulteriori elementi informativi necessari al Collegio.

Si riportano di seguito i punti all'ordine del giorno della presente riunione:

- 1) Prima variazione al bilancio preventivo 2024;
- 2) Argomenti in discussione al Cda del 26 settembre 2024;
- 3) varie ed eventuali.

**1) PRIMA VARIAZIONE AL BILANCIO PREVENTIVO 2024**

Si procede all'esame della I Variazione al Bilancio di previsione 2024, ai sensi dell'art. 21 del Racf, che adegua le previsioni di entrata e di spesa agli effettivi fatti di gestione, alle disponibilità di bilancio e ai connessi impegni di spesa, trasmessa con nota n. 6010 del 24 settembre 2024. In esito all'esame della documentazione trasmessa, il Collegio ha predisposto la propria Relazione ai sensi dell'art. 20, comma 3, del decreto legislativo 30 giugno 2011, n. 123 e dell'art. 12, comma 3, dello Statuto, esprimendo il parere di competenza (allegato 1).

Si chiede di prendere visione di quanto ivi contenuto, sia in relazione all'invito del Collegio a procedere, nei casi di rinnovi contrattuali, al prudentiale accantonamento delle risorse necessarie anche sulla base delle informazioni/comunicazioni reperite in merito, sia riguardo alla necessità di non procedere, prudentialmente, alla corresponsione di eventuali arretrati per adeguamento contrattuale delle voci afferenti al trattamento economico accessorio ai due dirigenti Invalsi (nel frattempo cessati), in capo ai quali insistono alcune posizioni debitorie.

Il Collegio rammenta infine che la delibera di approvazione della variazione, con relativi allegati, va trasmessa all'Amministrazione vigilante, al Ministero dell'economia e delle finanze e alla sezione di controllo della Corte dei Conti.

## 2) ARGOMENTI IN DISCUSSIONE AL CDA DEL 26 SETTEMBRE 2024

Il Collegio procede all'esame della documentazione messa a disposizione sulla piattaforma One Drive, seguendo la numerazione degli argomenti risultante dall'ordine del giorno. Nel presente verbale richiama soltanto i punti per i quali ritiene di esprimere osservazioni e/o suggerimenti, non escludendo la possibilità di ulteriori interventi in sede di partecipazione al CdA:

### **- 2.3 Ratifica Disposizione presidenziale n. 14/2024 – adesione Accordo Quadro CONSIP per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto cartacei ed elettronici di qualsiasi valore nominale (edizione 10) – Lotto 7 Lazio terza tranche E.P. S.p.A.**

Si prende atto che con Disposizione presidenziale n. 14 del 5 agosto 2024, sottoposta alla ratifica del prossimo CdA, il Presidente per motivi di necessità ed urgenza ha autorizzato l'adesione all'Accordo Quadro sopra indicato, **terza tranche**, affidata da CONSIP alla E.P. S.p.A.

Al riguardo e per memoria, si evidenzia che con deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 35/2024 del 1° agosto 2024 era stata deliberata l'adesione al medesimo Accordo Quadro in relazione alla **seconda tranche** aggiudicata da CONSIP SpA alla Edenred Italia S.r.l. ma che, alla data del 5 agosto 2024, la quota di massimale della seconda tranche relativa al lotto 7 Lazio è risultata essere completamente erosa. Pertanto, si è proceduto alla richiesta di fornitura nei confronti del terzo aggiudicatario, la E.P. S.p.A., fino all'esaurimento della quota del massimale, come da indicazioni Consip. La necessaria operazione, tuttavia, ha comportato un onere maggiorato, che da € 252.237,44 è passato ad € 259.070,10 per la fornitura biennale dei buoni pasto.

### **- 3.1 Seminario Area 3 - “Formazione congiunta sul RAV integrato e RAV Infanzia per la nuova triennalità 2025-2028 del Sistema Nazionale di Valutazione”, 5 – 6 dicembre 2024 a Roma**

Riguardo ai contenuti della determina, si rilevano rinvii per *relationem* ad altri documenti che sono stati trasmessi. Si suggerisce, al fine di rendere l’atto immediatamente comprensibile e così detto “parlante” di continuare nello sforzo già richiesto dagli organi di controllo di indicare ogni informazione significativa relativa all’evento. A titolo esemplificativo, infatti, si ritiene che la delibera debba essere integrata con:

- ✓ l’indicazione dell’importo complessivo stimato per il seminario e l’elenco dei singoli addendi;
- ✓ l’esplicitazione dei parametri utilizzati nella valutazione della congruità dei costi, non limitandosi alla mera dichiarazione formale della congruità;
- ✓ il contenuto minimo considerato ai fini della determinazione in applicazione del Disciplinare delle missioni Invalsi.

L’esame dei valori stimati per l’organizzazione dell’evento, poi, suddivisi per le giornate e per le teste, sono risultati di particolare entità. Ma poiché Invalsi ha già chiarito in precedenti occasioni che gli stanziamenti sono calcolati come valori massimi autorizzati, si invita a presentare al Collegio e al Magistrato della Corte dei conti – ad avvenimento concluso - un analitico rendiconto dell’evento, con l’indicazione del raffronto tra quanto preventivato e quanto speso.

**- 5A.3 Autorizzazione all’assunzione di n. 1 unità di personale, con contratto di lavoro a tempo pieno e determinato, nel profilo di Ricercatore (RIC), III livello professionale di cui al D.P.R. n. 171/1991, esperto in metodi di ricerca e analisi psico-educativa, per le esigenze del Progetto Horizon Europe “IMP\_ACT: Impact Assessment for Action Competence” (CUP F93C23000520006)**

**- 5A.4 Autorizzazione all’avvio di una procedura selettiva per il conferimento di n. 2 (due) incarichi di lavoro autonomo, rispettivamente ad un esperto mid-level e ad un esperto senior in policy analysis in ambito educativo, per le esigenze del Progetto Horizon Europe “IMP\_ACT: Impact Assessment for Action Competence” - CUP F93C23000520006 (SEL 3/2024)**

I sopra riportati punti sono relativi a talune procedure selettive che Invalsi intende attivare per far fronte alle necessità di personale a tempo determinato (ricercatore) e per incarichi di lavoro autonomo (esperti).

Con riferimento ai contenuti delle determine, il Collegio ha già evidenziato in precedenza la necessità di fare un espresso richiamo al rispetto/coerenza con la programmazione in materia di fabbisogno di personale contenuta nel PIAO vigente.

Riguardo alla determinazione relativa all'assunzione a tempo determinato di una unità nel profilo di ricercatore, poi, si invita a specificare la durata temporale del contratto e, in base alle risorse necessarie annuali già indicate, l'onere previsto per l'intera durata del rapporto di lavoro.

Con riferimento alle forme di lavoro autonomo da attivare, nel rilevare che l'Istituto procederà alla prioritaria ricognizione interna per accertare la mancanza di professionalità cui affidare i predetti incarichi – anche tenuto conto che Invalsi esclude di acquisire la predetta autorizzazione solo nelle ipotesi di cui al comma 6, lett. f-bis, dell'art. 53 del TUPI (d.lgs. 165/2001), trasmettendo all'amministrazione di appartenenza la mera comunicazione del conferimento dell'incarico - si suggerisce, nei casi non catalogabili senza ombra di dubbio nell'attività di ricerca - di acquisire le preventive autorizzazioni ex art. 53 da parte delle Amministrazioni di appartenenza dei soggetti incardinati nella pubblica amministrazione. Ciò in considerazione delle sanzioni previste nei casi di mancata acquisizione delle necessarie autorizzazioni, nonché delle precedenti segnalazioni al riguardo contenute nelle Relazioni al Parlamento dalla Sezione del controllo sugli atti.

### **3) VARIE ED EVENTUALI**

#### **A) PASSAGGIO ALLA CONTABILITA' ACCRUAL**

Come noto, la Riforma abilitante del PNRR n. 1.15, intitolata "Dotare le Pubbliche Amministrazioni di un sistema unico di contabilità economico-patrimoniale Accrual", prevede l'adozione di un Sistema unico di contabilità economico-patrimoniale Accrual per tutte le Amministrazioni pubbliche entro il 2026.

Al riguardo, il Collegio dei revisori, unitamente al magistrato della Corte dei Conti, invita a prendere visione di quanto stabilito all'articolo 10 del decreto-legge 9 agosto 2024, n. 113, attualmente in fase di conversione che, al comma 3, prevede - ai fini dell'attuazione della fase pilota - l'obbligo per gli enti e le amministrazioni pubbliche art. 1, comma 2, della legge 196/2009 (elenco Istat) di predisporre gli schemi di bilancio in contabilità economico-patrimoniale già per l'esercizio 2025. Si ritiene, infatti, che non rientrando Invalsi nelle ipotesi di esclusione indicate al successivo comma 4, sia ricompreso tra gli istituti tenuti all'applicazione della disposizione. Si fa presente, tuttavia, che l'individuazione puntuale degli enti già tenuti all'obbligo dal 2025 sarà in ogni caso effettuata da un'apposita determinazione del Ragioniere Generale dello Stato, da adottarsi entro il 9 ottobre p.v.

**B) RISORSE PER FONDO EX ART. 90**

Con riferimento alla costituzione del Fondo per le PEV di cui all'art. 90 CCNL 2016-2018, nel n. 12 del 29 luglio 2024 il Collegio ha espresso il proprio parere favorevole riguardo alla quantificazione delle risorse previste per il 2024, nella misura di € 57.865,13, di cui € 25.360,89 disponibili per nuove progressioni.

Al riguardo, con nota n. 5768 del 10 settembre 2024, Invalsi ha trasmesso l'avvenuto Accordo con le rappresentanze sindacali per l'utilizzo di quota parte delle risorse certe della contrattazione integrativa di istituto, da destinare alle progressioni economiche di cui trattasi.

**C) CONTO ANNUALE 2024**

Con riferimento al Conto Annuale relativo all'esercizio 2023, si prende atto che Invalsi ha trasmesso la rilevazione nei termini previsti del 20 settembre 2024. All'esito delle verifiche effettuate dagli Uffici controllori, la Presidente del Collegio procederà alla sottoscrizione del documento.

**D) CONTROLLI DI I LIVELLO SUI PON SCUOLA**

Si annota che è in fase di definizione il controllo di I livello sulla Cert 2 del PON-Scuola ValPon. Al riguardo, sentito il dott. Lemme per le vie brevi, il Collegio - una volta esauriti i controlli sulla relativa check-list - provvederà a redigere il proprio verbale e a sottoscrivere la relativa certificazione.

La riunione termina alle ore 16,40 previa stesura del presente verbale.

Roma, 24 settembre 2024

Letto, confermato e sottoscritto.

**Il Collegio dei Revisori dei conti**

Dott.ssa Rita Stati \_\_\_\_\_ Presidente MEF

Dott.ssa Sabrina Capasso \_\_\_\_\_ Componente MIM

Dott. Emanuele Bertulli \_\_\_\_\_ Componente MUR