



INVALSI Istituto nazionale per la valutazione del sistema educativo di istruzione e di formazione

Ente di Diritto Pubblico Decreto Legislativo 286/2004

Determinazione n. 276 del 30 settembre 2016

Oggetto: Autorizzazione a contrarre per l'affidamento, mediante procedura aperta, dei servizi di editing, stampa, allestimento, e spedizione delle prove INVALSI per le rilevazioni nazionali, internazionali e per il progetto Ancoraggio. CUP F88C15001080006

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il Decreto Legislativo 19 novembre 2004, n. 286, concernente l'istituzione del Servizio Nazionale di Valutazione del Sistema Educativo di Istruzione e Formazione e il riordino a tal fine dell'Istituto nazionale di valutazione del sistema dell'istruzione, a norma degli articoli 1 e 3 della legge 28 marzo 2003, n. 53;

VISTO l'art. 17 del D.Lgs. 31 dicembre 2009, n. 213, che attribuisce all'INVALSI, nell'ambito della costruzione del Sistema nazionale di valutazione, i compiti istituzionali concernenti lo studio e la predisposizione di strumenti e modalità oggettive di valutazione degli apprendimenti e la cura dell'elaborazione e della diffusione dei risultati della valutazione, nonché la promozione di periodiche rilevazioni nazionali sugli apprendimenti che interessano le istituzioni scolastiche e l'istruzione e formazione professionale;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica del 28 marzo 2013, n. 80, contenente il Regolamento sul sistema nazionale di valutazione in materia di istruzione e formazione, che affida all'INVALSI il coordinamento dello stesso sistema di valutazione;

VISTO lo Statuto dell'INVALSI, adottato con deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 13 del 25 giugno 2015 e pubblicato, per avviso, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 166 del 20 luglio 2015;

VISTA la Direttiva triennale n. 11 del 18 settembre 2014 che individua le priorità strategiche del Sistema Nazionale di Valutazione per gli anni scolastici 2014/2015, 2015/2016 e 2016/2017 e garantisce, attraverso l'INVALSI, la partecipazione dell'Italia alle indagini internazionali OCSE e IEA;

VISTA la Convenzione stipulata tra MIUR e INVALSI in data 16 dicembre 2015 per il potenziamento e la misurazione degli apprendimenti nell'ambito del PON "Per la scuola" 2014-2020, approvata con nota prot. AOODGEFID n. 23773 del 15 dicembre 2015;

VISTO il progetto affidato dal MIUR all'INVALSI, attraverso la suddetta Convenzione denominato "Misurazione diacronico-longitudinale dei livelli di apprendimento degli studenti", per il periodo 2015-2023 nell'ambito del PON plurifondo FSE-FESR 2014-2020 "Per la scuola - competenze e ambienti per l'apprendimento" in favore di tutte le scuole del territorio nazionale e finanziato a valere sull'Asse III "Capacità istituzionale e amministrativa";

RILEVATO che ai sensi della predetta direttiva, per il corrente anno scolastico 2016/2017, le attività di valutazione condotte dall'INVALSI dovranno riguardare la rilevazione degli apprendimenti in Italiano e Matematica degli studenti delle classi seconda e quinta della scuola primaria e la classe seconda della scuola secondaria superiore e la realizzazione delle indagini internazionali IEA eTIMSS 2019 Studio pilota (studenti della scuola primaria classe IV e scuola secondaria di primo grado classe III) e OCSE PISA 2018 Prova su campo (studenti della scuola secondaria di secondo grado);



RILEVATO altresì che, per quanto riguarda la classe terza della scuola secondaria di primo grado, la rilevazione dovrà essere effettuata tenendo conto della valutazione degli apprendimenti cui sono sottoposti gli studenti in occasione della prova nazionale nell'ambito dell'esame di Stato al termine del primo ciclo di istruzione, mentre per gli alunni delle classi quinte della scuola secondaria di II grado si valuteranno, limitatamente all'italiano, i livelli di apprendimento degli studenti a conclusione dei percorsi dell'istruzione secondaria superiore, utilizzando un campione significativo di prove scritte delle diverse tipologie e si realizzerà inoltre uno studio di fattibilità per l'introduzione di prove standardizzate nell'ambito dell'esame di Stato;

CONSIDERATO che le prove somministrate nella scuola secondaria di secondo grado sono principalmente finalizzate alla definizione di benchmark e di parametri di riferimento per il passaggio dalle prove cartacee alle prove *"Computer based Test"*, avendo come scopo principale quello di costruire i parametri di ancoraggio metrico per la misurazione diacronico-longitudinale degli apprendimenti;

VISTO il Piano Triennale di attività dell'INVALSI 2016-2018 che, definendo ai sensi dell'art. 4 dello Statuto dell'INVALSI i programmi e le attività dell'Istituto, prevede, tra gli obiettivi, l'introduzione di prove nazionali su base campionaria per coprire gradi scolastici e ambiti disciplinari non oggetto delle rilevazioni universali, con la finalità di definire un sistema di ancoraggio della metrica delle singole prove nel tempo, nello stesso grado e tra gradi diversi;

VISTA la richiesta prot. n. 9073 del 28 settembre 2016 presentata dai Responsabili dell'Area Prove e dell'Area indagini internazionali, con la quale si evidenzia la necessità di affidare i servizi indicati in epigrafe, sulla base dello scadenziario delle rilevazioni in essa indicato, secondo il quale la somministrazione delle prove relative al progetto Ancoraggio dovrà essere effettuata nel periodo ricompreso tra aprile e giugno 2017, quelle relative alle indagini internazionali nel periodo ricompreso tra il mese di marzo e maggio 2017, mentre la somministrazione delle prove per le rilevazioni nazionali improrogabilmente nei giorni 3, 5 e 9 maggio 2017;

CONSIDERATO che la valutazione nazionale degli apprendimenti, la partecipazione alle indagini internazionali e il progetto Ancoraggio, che l'INVALSI deve realizzare mediante apposite rilevazioni, nonostante le diversità intrinseche, richiedono l'acquisizione di affini servizi di editing, stampa, allestimento e spedizione delle prove;

RILEVATA pertanto la necessità di procedere all'affidamento dei servizi di editing, stampa, allestimento e spedizione delle prove per la valutazione nazionale degli apprendimenti per l'anno scolastico 2016/2017, relativamente alle classi seconda e quinta della scuola primaria e la classe seconda della scuola secondaria superiore e a tutte le classi coinvolte nelle indagini internazionali e nel progetto Ancoraggio, al fine di garantire il conseguimento degli obiettivi secondo le modalità definite nella richiamata Direttiva Ministeriale, nella Convenzione stipulata con il MIUR in data 16 dicembre 2015, approvata con nota prot. AOODGEFID n. 23773 del 15 dicembre 2015, e nel Piano Triennale di attività, rispettando le date indicate dai Responsabili delle Aree INVALSI;

CONSIDERATO che, sulla scorta dei dati attualmente in possesso dell'Istituto e in base alle pregresse esperienze, si può ritenere che le rilevazioni interesseranno una platea di circa 1.753.000 studenti;

PRESO ATTO che il costo dei servizi in epigrafe per l'anno scolastico 2016/2017 è inferiore rispetto all'anno scolastico 2015/2016 grazie alla riduzione sia del numero di classi e studenti coinvolti nelle indagini internazionali, poiché per il corrente anno scolastico verrà realizzata la



prova su campo del progetto OCSE PISA e non l'indagine principale, sia del numero di questionari studenti che devono essere stampati per le rilevazioni nazionali, come meglio dettagliato nella propria nota prot. 9074 n. 28 del settembre 2016;

RILEVATO che la spesa per i servizi indicati in epigrafe, stimata in un importo di massima pari a € 1.020.000,00, è superiore alla soglia comunitaria secondo quanto previsto dall'art. 35, comma 1, lettera c) del D.Lgs. n.50/2016;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, *recante L'attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*, e in particolare l'art. 60 che disciplina le procedure aperte nell'ambito dei contratti di rilevanza comunitaria;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n.241 e successive modificazioni e integrazioni;

VISTO l'art. 69, comma 12, del Regolamento di amministrazione, contabilità e finanza dell'Ente, approvato e reso esecutivo con decreto del Ministero della pubblica istruzione del 10 ottobre 2006, il quale stabilisce che *"Quando l'importo di forniture, servizi o lavori comporta l'osservanza della normativa comunitaria, la scelta del procedimento contrattuale da seguire deve essere effettuata con delibera del Comitato Direttivo"*;

TENUTO CONTO che lo Statuto dell'INVALSI ha innovato gli organi dell'Istituto, introducendo, tra l'altro, il Consiglio di Amministrazione al quale sono affidati compiti di indirizzo e programmazione generale dell'attività dell'Ente, di approvazione di atti di carattere generale e fondamentale per l'organizzazione, il funzionamento, l'amministrazione e la gestione;

VISTO, in particolare, l'art. 10, comma 1, lettera f), dello Statuto dell'INVALSI il quale, disciplinando la figura del Presidente, prevede che *"Il Presidente adotta, in caso di urgenza, sentito il Direttore generale, i provvedimenti di spettanza del Consiglio di amministrazione, da sottoporre a ratifica nella prima riunione successiva del Consiglio stesso;"*

VISTA la disposizione d'urgenza del Presidente dell'INVALSI n. 8 del 28 settembre 2016, che si intende qui integralmente richiamata, con la quale si procede alla scelta della procedura aperta con aggiudicazione secondo il criterio del prezzo più basso, quale procedimento contrattuale da seguire per l'affidamento dei servizi di editing, stampa, allestimento e spedizione delle prove per la valutazione nazionale apprendimenti in Italiano e Matematica degli studenti delle classi seconda e quinta della scuola primaria e la classe seconda della scuola secondaria superiore, per la realizzazione delle indagini internazionali IEA eTIMSS 2019 Studio pilota (studenti della scuola primaria classe IV e scuola secondaria di primo grado classe III) e OCSE PISA 2018 Prova su campo (studenti della scuola secondaria di secondo grado) e per il progetto Ancoraggio, nei tempi inderogabili stabiliti;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, *recante L'attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*, e in particolare l'art. 83 che disciplina i criteri di selezione degli operatori economici;



CONSIDERATO che tra i requisiti di cui all'art. 83, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016, quello indicato alla lettera b), garantisce la stazione appaltante circa la solidità economica del concorrente e la sua idoneità ad onorare il contratto affidato;

CONSIDERATI gli obblighi istituzionali che impegnano l'INVALSI, la delicatezza e la complessità tecnica dei servizi richiesti che prevedono l'esecuzione di operazioni correlate temporalmente e una struttura produttiva in grado di affrontare in tempi molto ristretti ingenti volumi di produzione;

RITENUTO pertanto opportuno, per le motivazioni di cui sopra, fissare limiti di accesso connessi al fatturato aziendale minimo degli operatori economici partecipanti alla procedura aperta per l'affidamento dei servizi di editing, stampa, allestimento e spedizione delle prove INVALSI delle rilevazioni nazionali, internazionali e del progetto Ancoraggio per l'anno scolastico 2016/2017;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante *L'attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*, e in particolare l'art. 95 che disciplinando i criteri di aggiudicazione dell'appalto pubblico, consente al comma 4, lettera b), il ricorso al criterio del minor prezzo per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato;

CONSIDERATO che la realizzazione dei servizi oggetto del presente appalto presenta caratteristiche definite e vincoli estremamente specifici;

RITENUTO pertanto possibile scegliere quale criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo;

VERIFICATO che la Consip S.p.A., società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze per i servizi informativi pubblici, non ha attualmente attivato convenzioni per la realizzazione del servizio di cui all'oggetto, alle quali poter eventualmente aderire ai sensi dell'art. 24, comma 6, della legge n. 448/2001;

CONSIDERATO necessario dare pubblicità al bando di gara mediante le seguenti modalità:

- pubblicazione del bando di gara nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
- pubblicazione dell'avviso nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
- pubblicazione integrale sul sito Internet dell'Ente;
- pubblicazione su due quotidiani a tiratura nazionale e su due quotidiani a tiratura locale;

RILEVATO che tale spesa dovrà gravare sui capitoli 1.2.5.1.9 (Prove nazionali) 1.2.6.1.61 (Misurazione diacronico-longitudinale dei livelli di apprendimento degli studenti) e 1.1.5.2.24 (Indagini internazionali) del bilancio dell'INVALSI, che presentano la necessaria disponibilità

DETERMINA

- di avviare, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n.50/2016 (Nuovo Codice dei contratti pubblici), una procedura aperta, volta ad individuare l'operatore economico cui affidare i servizi di editing, stampa, allestimento, e spedizione delle prove INVALSI per le rilevazioni nazionali, internazionali e per il progetto Ancoraggio;



- di scegliere quale criterio di aggiudicazione della predetta procedura quello del minor prezzo;
- di approvare il bando di gara, il disciplinare di gara, gli allegati al disciplinare e il capitolato (oggetto della prestazione);
- di dare atto che l'importo posto a base di gara è pari a € 1.020.000,00 oltre IVA;
- di precisare che il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata;
- di indicare la dr.ssa Simona Benedettelli quale responsabile del procedimento della presente procedura;
- di affidare alla Società Vivenda Srl, concessionaria dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato SpA, il servizio di pubblicità legale per la procedura di cui all'oggetto previsto dagli articoli 73 e 216, comma 11, del D.Lgs. n. 50/2016 per un importo di euro 1.000,02 oltre IVA di cui al preventivo prot. n. 8883 del 20 settembre 2016;
- di riservarsi di revocare la presente procedura con provvedimento di autotutela, ai sensi dell'art. 21-quinquies della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modificazioni e integrazioni, per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario.

Il Direttore generale
Paolo Mazzoli