

VERBALE DEL COLLEGIO DEI REVISORI N. 37 DEL 2020

In data 18 settembre 2020 alle ore 9.00, in via telematica, si è riunito previa regolare convocazione il Collegio dei revisori nelle persone di:

Dott.ssa Angela De Rosa - Componente in rappresentanza del MEF.
Dott. Silvio Salini - Componente in rappresentanza del MIUR

Assiste alla seduta il dott. Giovanni Guida, in qualità di primo Referendario della Corte dei conti con funzioni di delegato titolare al controllo sulla gestione dell'INVALSI.

Il Collegio si è riunito con il seguente ordine del giorno:

- 1) Dimissioni del Presidente del Collegio;
- 2) Esame Assestamento del Bilancio di previsione 2020;
- 3) Conto Annuale;
- 4) Varie ed eventuali.

1) Dimissioni del Presidente del Collegio

Il collegio prende atto delle dimissioni del Dott. Coccimiglio avvenute in data 04/09/2020 (prot. 4408/2020) con effetto immediato per cui, il collegio, in attesa della designazione MIUR, sceglie al proprio interno come Presidente la dott.ssa Angela De Rosa così come previsto dall'articolo 12 dello Statuto.

2) Esame Assestamento del Bilancio di previsione 2020

In data 03 settembre 2020 è pervenuta la "RELAZIONE ILLUSTRATIVA ALL'ASSESTAMENTO DI BILANCIO DI PREVISIONE 2020" con protocollo INVALSI n. 4396 del 03/09/2020 per un importo complessivo di euro 3.471.591,09 di cui euro 3.337.972,34 tramite l'utilizzo dell'avanzo ed euro 133.618,75 tramite nuove entrate, ai sensi dell'art. 21 del regolamento di Amministrazione, contabilità e finanza dell'Istituto nazionale per la valutazione del sistema educativo di istruzione e di formazione, secondo quanto indicato nel seguente prospetto riassuntivo.

L'avanzo di Amministrazione realizzato al 31/12/2019, verificato in sede di esame ed approvazione del Conto Consuntivo 2019 (Verbale n. 36 del 05/08/2020) è pari ad euro **10.909.376,55**.

Descrizione	Importo
Avanzo di amministrazione esercizio precedente	16.624.885,41
Disavanzo di competenza 2019	-8.141.715,07
Residui attivi radiati	-1.320,32
Residui passivi radiati	2.427.526,53
Avanzo di amministrazione al 31/12/2019	10.909.376,55

Tale avanzo di amministrazione al 31/12/2019 era composto da:
euro **6.395.520,41** (avanzo di amministrazione vincolato)
euro **4.513.856,14** (avanzo di amministrazione non vincolato)

PROSPETTO RIASSUNTIVO ASSESTAMENTO DI BILANCIO 2020

AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	Avanzo iniziale	Utilizzo	Avanzo definitivo
Utilizzo Avanzo di amministrazione (Parte vincolata)	6.395.520,41	253.347,87	6.142.172,54
Utilizzo Avanzo di amministrazione (Parte disponibile)	4.513.856,14	3.084.624,47	1.429.231,67
Utilizzo totale Avanzo di amministrazione	10.909.376,55	3.337.972,34	7.571.404,21
		Var +	
Capitoli ENTRATE (Nuove entrate)		133.618,75	
Capitolo Uscite		Var+/Var-	
Maggiori uscite		3.471.591,09	
Totale Uscite		3.471.591,09	
Quota di variazioni con copertura avanzo		3.337.972,25	

L'assestamento, è rappresentato, da maggiori entrate pervenute per un importo complessivo di euro 133.618,75.

Esse sono, principalmente, costituite da euro 107.480,80 - progetto TALIS - Teaching And Learning International Survey, un'indagine periodica dell'OCSE, ripetuta ogni cinque anni, che ha come principale obiettivo quello di esaminare rilevanti aspetti dell'attività professionale degli insegnanti: i loro orientamenti pedagogici, le loro pratiche didattiche, la loro interazione all'interno della scuola con i colleghi e la dirigenza scolastica. L'UE finanzia le quote OCSE per l'80%. Nel caso dell'Italia, il restante 20% è finanziato dal MIUR. Le quote di partecipazione sono, pertanto, anticipate dall'INVALSI e rimborsate successivamente da UE e MIUR.

L'importo di euro 107.480,80 del progetto TALIS viene quindi registrato sul capitolo delle entrate "Altri finanziamenti della Comunità Europea" e come incremento contestuale delle uscite "Quote di iscrizione ad associazioni (INDAG INTER)".

Le restanti variazioni di assestamento di euro 3.337.972,34 sono finanziate tramite utilizzo dell'avanzo di amministrazione non vincolato di euro 3.084.624,47 e vincolato di euro 253.347,87.

Per quanto riguarda l'utilizzo dell'avanzo di parte vincolata per un importo complessivo di euro 253.347,87, sono stati accantonati al capitolo "Altri fondi e accantonamenti (FOE)" euro 187.000,00 dal progetto CBT, euro 3.948,30 dal progetto Prodis, euro 61.919,57 dal progetto VALUE ed, infine, euro 480,00 al capitolo "Incarichi libero professionali di studi, ricerca e consulenza (PON CBT)".

L'assestamento di bilancio viene coperto principalmente attraverso l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione di parte disponibile (euro **3.084.624,47**) e riguarda essenzialmente l'incremento dei capitoli dei progetti "INDAGINI INTERNAZIONALI" per euro 225.576,14, "PROVE NAZIONALI" per euro 2.052.434,20, i capitoli relativi alle attività dell'Istituto finanziati con il Fondo Ordinario degli Enti (euro 806.614,13), mentre alcuni capitoli del progetto di ricerca "VALUTAZIONE SCUOLE" sono stati oggetto di variazioni in diminuzione per euro 388.991,80.

I capitoli del personale a tempo determinato relativamente ai progetti INDAGINI INTERNAZIONALI e PROVE NAZIONALI hanno subito una variazione in diminuzione in quanto parte del personale è stata assunta a tempo indeterminato nel corso dell'esercizio finanziario 2020 liberando le disponibilità; i capitoli delle missioni nazionali ed internazionali e delle utenze "copie fotocopiatrici sono stati drasticamente ridotti a causa dell'emergenza COVID-19.

Il capitolo “Altri fondi e accantonamenti (FOE)” è stato implementato di euro 577.000,00 fino ad ottenere un assestamento definitivo di euro 1.177.000,00 per la copertura di eventuali spese non ammesse alla rendicontazione dei progetti PON da parte dei Controlli di primo livello. A tal riguardo il Collegio dei revisori nella seduta del 05/08/2020, di cui al verbale n. 36/2020, ha segnalato la necessità di accantonare l'importo totale oggetto di precedente rilievo alla Procura regionale del Lazio della Corte dei conti nota prot. 3275/2020. Per la copertura di quanto richiesto dal Collegio l'Istituto, in sede di assestamento del bilancio, ha provveduto ad accantonare parte dell'avanzo vincolato per euro 187.000,00 dal progetto CBT, per euro 3.948,30 dal progetto Prodis e per euro 61.919,57 dal progetto VALUE per un importo complessivo di euro 252.867,87 mentre l'importo di euro 324.132,13 proviene dall'utilizzo dell'avanzo disponibile.

I capitoli del personale a tempo indeterminato hanno avuto un'integrazione complessiva di euro 474.175,00 a seguito delle assunzioni (stabilizzazioni) del personale proveniente dai progetti di ricerca. L'importo è finanziato tramite le disponibilità realizzatesi sui progetti “INDAGINI INTERNAZIONALI” e PROVE NAZIONALI” per euro 581.979,00 la cui somma è finanziata con il contributo della Legge n. 107/2015 articolo 1, comma 144.

Per la realizzazione delle attività connesse alle PROVE NAZIONALI l'incremento delle disponibilità dei capitoli di spesa è determinato dall'esigenza di acquisizione di alcuni servizi necessari:

- Tre assegni di ricerca biennali per un importo di € 17.910,00 per la quota di competenza 2020;
- Convenzione con le scuole-polo per l'osservazione esterna nelle classi campioni per un importo di € 700.000,00 per la quota di competenza 2020.
Come richiesto dal D.Lgs. n. 62/2017 i dati delle prove nazionali devono essere raccolti in una prospettiva diacronico-longitudinale, in modo da garantire la comparabilità degli esiti. Per garantire questa funzione è necessario che la somministrazione delle prove INVALSI avvenga alla presenza di un osservatore esterno in un campione di classi opportunamente selezionati (standard SISTAN);
- Servizi da accordo quadro per la realizzazione delle prove nazionali e dei relativi pre-test (AQ EDUVAL) per un importo di € 522.000,00 per la quota di competenza 2020.
I predetti servizi riguardano la correzione delle risposte aperte al fine della costruzione dei livelli di risultato previsti dal D.Lgs. n. 62/2017 per le prove propedeutiche al sostenimento dell'esame di Stato conclusivo del primo e del secondo ciclo d'istruzione.
- Servizio di erogazione delle prove (prove nazionali e formative testing) per l'anno scolastico 2020-21 (AQ TIM-SSG) per € 900.200,00 per la quota di competenza 2020.
Tali servizi riguardano la predisposizione della struttura *cloud* per l'erogazione informatizzata delle prove nazionali (*main study*), dei pre-test e delle prove formative
- Licenze software per € 260.000,00 per un sistema di restituzione dati direttamente alle scuole da effettuare immediatamente dopo le Rilevazioni nazionali.
- Servizi CINECA per € 30.000,00 per la quota di competenza 2020.
La richiesta riguarda la creazione di spazi server per la gestione dei dati amministrativo-organizzativi per l'erogazione di tutte le prove (iscrizione, piattaforma per i servizi di supporto alle scuole, ecc), così come incrementate per la realizzazione del progetto *mind the gaps* e *riduzione divari territoriali*.
- Convenzione con università per la costruzione di questionari per la definizione e lo studio del *learning loss* in seguito alla chiusura delle scuole a causa dell'emergenza per un importo di € 30.000,00.

In merito all'incremento per € 900.200,00 per la quota di competenza 2020 del Servizio di erogazione delle prove (prove nazionali e formative testing) per l'anno scolastico 2020-21 (AQ TIM-SSG), il dr. Guida evidenzia che in merito alla delibera del Cda del 6 agosto 2020 concernente l'Accordo Quadro per l'implementazione della piattaforma per la somministrazione Computer Based Test delle prove standardizzate INVALSI su larga scala (modifiche contrattuali fino a concorrenza del quinto dell'importo), ha avuto modo di rilevare, in sede di discussione, che l'Istituto ha già dovuto sostenere significativi oneri economici – pari a circa l'85% della spesa complessiva – per le prove previste per l'a.s. 2019-20, pur avendo potuto svolgere le stesse solo in minima parte, a causa dell'emergenza sanitaria nelle more sviluppatasi e della tempistica della definitiva sospensione delle suddette prove. Ciò posto, considerato

il rilevante costo, stimato in circa 1,8 milioni di euro, per le nuove prove – volte a verificare nel periodo ottobre-gennaio dell'a.s. 2020-21 l'impatto sui livelli di apprendimento della Didattica a Distanza (DaD) nel periodo emergenziale, aggiuntive rispetto alle prove ex D. Lgs. n. 62/2017 per l'a.s. 2020-21 (marzo-maggio 2021) e che richiedono le predette modifiche contrattuali - osserva che lo svolgimento di tale attività ulteriore, non riconducibile tra le prove *ex lege* previste, viene ad impegnare significative risorse finanziarie in **un quadro attuale di incertezza sul loro possibile effettivo ed integrale svolgimento**, evidenziando, dunque, l'opportunità che le stesse siano svolte anche sulla base di un chiaro mandato del Ministero vigilante e con adeguate cautele contrattuali, che limitino, contrariamente a quanto già avvenuto, gli oneri a carico dell'Istituto nel caso tali prove non possano poi svolgersi.

Il collegio ritiene di concordare con le osservazioni sopra riportate, invitando l'Istituto ad operare con prudenza e in costante raccordo con il Ministero, tenendo conto delle incertezze che connotano lo svolgimento di tali attività, collegate alla fase emergenziale ancora in corso.

Per la realizzazione delle attività connesse alle INDAGINI INTERNAZIONALI l'incremento delle disponibilità dei capitoli di spesa è determinato dall'esigenza di acquisizione di alcuni servizi:

- Attivazione dell'Accordo quadro Eduval (ACCORDO QUADRO PROT. N. 1185 DEL 30 gennaio 2018) per un importo di € 40.000,00.
Per il Field Test di ICCS 2022 sarà necessario procedere alle codifiche delle risposte aperte, che devono essere svolte da un gruppo di lavoro con titolo di studio idoneo alla materia di indagine. La correzione deve essere svolta seguendo una formazione specifica, basata sulle guide alla codifica predisposta dal consorzio internazionale IEA.
- Servizio per l'indagine IEA ICCS 2022 FT per 122.000,00 per la quota di competenza 2020.
Negli ultimi anni le indagini internazionali IEA e OCSE sono transitate (o stanno transitando) verso la modalità computerizzata di svolgimento delle prove (*computer-based assessment*). Nelle prossime indagini le prove si svolgeranno su computer in tutte le scuole campionate o in gran parte di esse, e sarà necessario fornire temporaneamente notebook a talune scuole e USB con il software delle prove a tutte quelle che svolgono la prova computerizzata, garantendo anche la necessaria assistenza tecnica in particolare per il corretto back-up dei dati.
- Convenzioni con le scuole per un importo di € 89.500,00 per la quota di competenza 2020.
Tale importo è a copertura delle indagini ICCS 2022 FT (che si svolgeranno fra ottobre e novembre 2020), e per le indagini che si svolgeranno nel 2021 (PISA e PIRLS), in quanto i contatti e la stipula delle convenzioni dovrà avvenire nell'autunno 2020.

I consorzi internazionali IEA e OCSE prevedono la figura di un Coordinatore/Referente per ciascuna indagine, da individuarsi fra gli insegnanti di ciascuna scuola campionata. Il servizio di coordinamento del progetto è indispensabile per la corretta esecuzione di tutte le attività interne alla scuola, previste dai consorzi nella predisposizione delle somministrazioni delle prove. Inoltre è indispensabile l'attività di somministrazione delle prove in ciascuna classe campionata, che deve essere svolto secondo le procedure standardizzate stabilite dai consorzi, al fine di non compromettere il risultato delle stesse.

Pertanto, visto l'impegno aggiuntivo a carico delle istituzioni scolastiche e soprattutto degli insegnanti coordinatori/referenti e somministratori, si ravvede la necessità di retribuirle per i servizi svolti.

Tutto ciò premesso, il Collegio dei Revisori, richiamate le vigenti normative di legge, letto il regolamento di contabilità dell'istituzione, conferma il parere FAVOREVOLE sulla proposta di assestamento al Bilancio di previsione 2020.

I dati riportati nella tabella "Prospetto riassuntivo assestamento di bilancio 2020" sopra riportata, indicano esclusivamente i capitoli interessati dall'assestamento.

3. Conto Annuale

In data 17 settembre 2020, l'ente ha trasmesso ai revisori il conto annuale che risulta inviato e certificato in data 5 settembre 2020 senza alcun commento del collegio dei revisori e senza alcuna apposizione di firma da parte del Presidente dell'organo predetto.

In merito, il collegio segnala che la procedura di invio dei dati di conto annuale è disciplinata dalla circolare GS n. 16 del 2020.

Il Collegio si riserva di esaminare il conto annuale e di apporre la propria firma nello spazio indicato all'interno della stampa conservata dall'Ente attestando la riconciliazione o chiedendo un nuovo invio con eventuali variazioni.

Il Collegio convoca la prossima riunione per il 1 ottobre 2020 alle ore 10.00.

La riunione termina alle ore 11:00 previa stesura del presente verbale.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Collegio dei Revisori dei conti

dott. Silvio Salini

- Componente

dott.ssa Angela De Rosa

- Componente.