

VERBALE DEL COLLEGIO DEI REVISORI

N. 54 del 2021

In data 3 novembre 2021 alle ore 09:30 si è riunito il Collegio dei revisori dei conti nelle persone di:

- dott.ssa Angela De Rosa – Presidente;
- dott.ssa Antonietta D'Amato – Componente;
- dott. Silvio Salini – Componente;

con il seguente ordine del giorno:

1. Esame parere fornito dall'Ufficio Legislativo Istruzione.
2. Esame documentazione trasmessa dall'Invalsi a seguito verbale collegio dei revisori n. 53 del 2021.
3. Varie ed eventuali.

Assiste alla seduta. il dott. Giovanni Guida, in qualità di primo Referendario della Corte dei conti con funzioni di delegato titolare al controllo sulla gestione dell'INVALSI.

1. **Esame parere fornito dall'Ufficio Legislativo Istruzione**

Con nota prot. 3048 del 1 settembre 2021 indirizzata all'INVALSI e al Presidente del Collegio dei Revisori del medesimo Ente, il Magistrato della Corte dei conti delegato al controllo dell'INVALSI ha richiesto all'Ente elementi informativi in merito all'attuazione del decreto ministeriale 6 agosto 2021, n. 260 di nomina del dott. Roberto Ricci a Presidente dell'Invalsi, ai sensi degli artt. 5 e ss. della L. 259/1958 e inoltre, ha chiesto di conoscere l'avviso anche del collegio dei revisori in merito a quanto previsto dall'art. 1, co. 2, del richiamato d.m. di nomina, *“alla luce di quanto peraltro statuito dal Decreto interministeriale del 31 ottobre 2002, in ordine alla determinazione dei compensi da corrispondere agli Organi di codesto istituto, considerati i possibili riflessi sulla gestione del bilancio”*.

A seguito della predetta nota, il Collegio dei revisori con verbale n. 52 del 2021, ha ritenuto necessario, considerato gli elementi informativi richiesti dal magistrato della Corte dei Conti e le osservazioni dalla stessa formulate, che l'Amministrazione vigilante – Ufficio di diretta collaborazione fornisca opportuna interpretazione autentica sull'applicazione da parte dell'ente del decreto in argomento ciò al fine di assicurare il rispetto del principio di separazione tra funzioni di indirizzo politico-amministrativo, dei principi in ordine al divieto di cumulo di impieghi pubblici e in tema di aspettativa.

Inoltre, al fine di consentire al Collegio ogni opportuna valutazione anche sui possibili riflessi sulla gestione del bilancio del decreto in argomento, è stato chiesto anche di chiarire gli aspetti correlati all'aspetto retributivo del Presidente di cui all'art. 1, comma 2 del decreto Ministeriale ovvero se si intendesse corrispondere sia l'indennità di carica che la retribuzione fondamentale, stante il tenore letterale dell'articolo 1, comma 2 del decreto ministeriale del 9 agosto 2021.

Con nota del 12 ottobre 2021, prot. n. 2198, l'Ufficio legislativo dello Ministero MI, con specifico riferimento alle osservazioni formulate dal Magistrato e da questo collegio, dopo ampia disamina dei vari profili connessi alla questione sottoposta al parere del predetto Ufficio, ha concluso "in ordine alla nomina del dott. Ricci quale Presidente di Invalsi" che:

a) non è configurabile alcuna incompatibilità o illegittima commistione di funzioni; non è- allo stato- configurabile alcuna incompatibilità o illegittima commistione di funzione;

b) è ragionevole ritenere sommabile l'indennità per la funzione di Presidente col trattamento economico fondamentale spettante in quanto dirigente di ricerca.

Per quanto concerne, in particolare, il punto a), è stato segnalato, sulla separazione tra le funzioni di programmazione e indirizzo strategico e quelle gestionali dell'ente, che "*Non sembrano, dunque, ravvisarsi ulteriori profili di incompatibilità tra le due funzioni, quella di dirigente di ricerca e di Presidente, una volta che sia stato rispettato l'art. 18, comma 2, dello Statuto*" per cui la condizione di incompatibilità - l'unica prevista dall' art. 18, comma 2 dello Statuto – ad avviso del Ministero sarebbe stata rimossa dal dottor Ricci cessando dalla responsabilità dei progetti di ricerca di cui era titolare.

Quanto, invece, all'eventuale cumulo tra la retribuzione prevista per il dirigente di ricerca e l'indennità di funzione prevista dal decreto interministeriale del 31 ottobre 2002, il Ministero interpellato ha osservato in merito (punto b) che "*è ragionevole ritenere sommabile l'indennità per la funzione di Presidente col trattamento economico fondamentale spettante in quanto dirigente di ricerca*".

Dopo ampia discussione e disamina del parere fornito dall'Ufficio Legislativo del Ministero dell'Istruzione (MI), il Presidente del Collegio, dopo aver rilevato che l'approfondito parere in esame fornisce elementi utili al fine di meglio perimetrare il quadro in cui si inserisce il decreto di nomina in analisi, evidenzia che lo stesso, nel concludere che "**è ragionevole ritenere** sommabile l'indennità per la funzione di Presidente col trattamento economico fondamentale spettante in quanto dirigente di ricerca", appare lasciare aperta la conseguente questione dei sottesi profili applicativi.

Stante la complessità del quadro normativo di riferimento, il Collegio decide di rinviare l'analisi della questione ad una riunione specifica per poter meglio approfondire la questione.

2: Esame documentazione trasmessa dall'Invalsi a seguito verbale collegio dei revisori n. 53 del 2021;

Il collegio, in sede di verifica di cassa, con verbale n 53 del 2021 ha ritenuto opportuno chiedere un approfondimento istruttorio all'Invalsi in merito al mandato n. 985 al fine di poter correttamente contestualizzare il pagamento in esame.

A tal fine è stata richiesta la correlata documentazione amministrativa di supporto sui seguenti profili:

- finalità e necessità dell'affidamento dei servizi sopra richiamati, criteri di individuazione dei corrispettivi posti a gara;
- controlli effettuati in sede di aggiudicazione, in ordine anche alla compagine societaria dell'aggiudicataria, unica partecipante alla gara;
- verifiche in ordine alla sussistenza di situazione di possibile conflitto d'interessi/violazioni degli obblighi di riservatezza/servizio dei soggetti già a diverso titolo aventi un rapporto contrattuale con l'Istituto, per la contestuale posizione di soci di società fornitrice di servizi al medesimo Istituto;
- dettaglio delle verifiche effettuate alla base della certificazione di regolare esecuzione del 1/7/2021 prot. n. 676295.

L'invalsi con nota del 5608 del 14 ottobre 2021 ha trasmesso una relazione con la quale ha fornito una panoramica sul complesso delle problematiche connesse alla realizzazione delle attività relative alla somministrazione dei pre test delle prove INVALSI, al fine di munire il Consiglio di Amministrazione e il Presidente dell'INVALSI degli elementi di conoscenza idonei ad assumere le opportune decisioni in materia per contemperare l'esigenza di perseguire il pubblico interesse, consistente nella costruzione di prove standardizzate per la misurazione diacronico longitudinale degli apprendimenti, con quella di garantire la correttezza amministrativa delle relative procedure.

La documentazione trasmessa, così come richiesto dal punto 2 del verbale del collegio, ha fornito i controlli effettuati in sede di aggiudicazione

In merito alla richiesta di verifiche in ordine alla sussistenza di situazione di possibile conflitto d'interessi/violazioni degli obblighi di riservatezza/servizio dei soggetti già a diverso titolo aventi un rapporto contrattuale con l'Istituto ha dichiarato che *A seguito delle verifiche effettuate dal Servizio Reclutamento, risulta agli atti che tra i soggetti appartenenti alla compagine societaria Eduval Project S.r.l., il Prof. Alessandro Gambini è stato titolare di contratti di:*

1. Contratto di prestazione di lavoro autonomo occasionale – prot. n. 8079 del 14/10/2015 – per lo svolgimento di attività diretta alla somministrazione delle scuole campionate dei fascicoli di pre-test delle prove nazionali INVALSI in italiano e matematica relative all'a.s. 2016-17 (All. Punto C.1).

2. *Contratto di prestazione di lavoro autonomo occasionale – prot. n. 9510 del 18/10/2016 – per lo svolgimento di attività di revisione delle domande di matematica e ancoraggio dei quesiti delle prove INVALSI (All. Punto C.2).*

3. *Contratto di Assegno di Ricerca di durata biennale – prot. n. 404 del 13/01/2017 – con decorrenza 5 gennaio 2017 per lo svolgimento di attività di ricerca nell’ambito del progetto PON “Misurazione diacronico-longitudinale dei livelli di apprendimento degli studenti” (All. Punto C.3).*

4. *Contratto di prestazione di lavoro autonomo occasionale – prot. n. 962 del 4/02/2020 – per lo svolgimento di attività volta alla produzione e revisione di quesiti di matematica, ancoraggio dei quesiti delle prove nazionali INVALSI e verifica di adeguatezza delle domande (All. Punto C.4-4/1)”.*

Il collegio, al fine di acquisire gli elementi necessari a configurare o meno la fattispecie e procedere con gli adempimenti di competenza, invita l’ente a chiedere l’avviso dell’ANAC in merito ai profili sopra evidenziati e in particolare sulla potenziale situazione di conflitto tra i soci della società fornitrice di servizi all’Istituto e i soggetti appartenenti alla compagine sociale Eduval Project S.r.l aventi un rapporto contrattuale già a diverso titolo con l’Istituto stesso.

3. *Varie ed eventuali.*

In sede di consiglio di amministrazione del 29 settembre 2021 dell’Ente, il Presidente ha informato il CdA *che è interesse dell’Istituto, e la Prof.ssa Viganò concorda, applicare l’art. 17, comma 3, dello Statuto, il quale prevede che trascorsi 90 giorni dalla cessazione del mandato della precedente Presidente, Prof.ssa Anna Maria Ajello, il contratto del Direttore Generale, in ogni caso, decade, con conseguente risoluzione del contratto stipulato con la stessa.*

Interviene il Dott. Guida il quale chiede *se la volontà manifestata dal Consiglio di Amministrazione è stata preceduta da una istruttoria amministrativa, i cui esiti non risultano essere stati messi a disposizione tra la documentazione trasmessa in vista dell’odierna riunione, per quanto attiene, in particolare, alle eventuali conseguenze legali della mancata prosecuzione del contratto in essere con il Direttore Generale.*

Il collegio, chiede, di acquisire, elementi informativi in ordine alla verifica sulla compatibilità della risoluzione del contratto stipulato con il Direttore Generale con le norme statutarie anche considerando i riflessi sul bilancio che ne potrebbero derivare per effetto della potenziale situazione di contenzioso.

La riunione termina alle ore 12:00 previa stesura del presente verbale.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Collegio dei Revisori dei conti

Dott.ssa Angela De Rosa (Presidente)

Dott.ssa Antonietta D'Amato (Componente)

Dott. Silvio Salini (Componente)