

## **VERBALE DEL COLLEGIO DEI REVISORI**

**N. 57 del 2021**

In data 22/12/2022 alle ore 09:00 in via telematica si è riunito il Collegio dei revisori dei conti nelle persone di:

- Presidente dott.ssa Angela De Rosa;
- Componente dott.ssa Antonietta D'Amato;
- Componente dott. Silvio Salini.

con il seguente ordine del giorno:

- 1.** Esame del Bilancio di Previsione 2022
- 2.** Verifica di cassa.

Assiste alla seduta il dott. Giovanni Guida, in qualità di primo Referendario della Corte dei conti con funzioni di delegato titolare al controllo sulla gestione dell'INVALSI.

### **1. BILANCIO DI PREVISIONE PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2022**

Il Bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2022, predisposto dal Direttore generale dell'Ente ai sensi dell'art. 17, comma 2, lett. a) dello Statuto INVALSI, è stato trasmesso con nota protocollo 6961 del 06/12/2021, al Collegio dei Revisori dei Conti per il relativo parere di competenza, conformemente a quanto previsto dall'articolo 20, comma 3, del decreto legislativo 30 giugno 2011, n. 123.

Tanto premesso, il Collegio procede all'esame del precitato documento dopo aver acquisito ogni utile notizia al riguardo ed aver effettuato le opportune verifiche.

L'elaborato contabile si compone dei seguenti documenti:

- 1)** Preventivo finanziario (decisionale e gestionale);
- 2)** Quadro generale riassuntivo;
- 3)** Preventivo economico.

Inoltre, risultano allegati al predetto Bilancio di previsione, come previsto dal Regolamento di amministrazione, finanza e contabilità dell'Ente:

- 4.** la Relazione illustrativa del Direttore generale;
- 5.** la Relazione programmatica del Presidente;
- 6.** la tabella dimostrativa del risultato di amministrazione;
- 7.** Bilancio triennale.

### **CONSIDERAZIONI GENERALI**

Il documento previsionale è stato predisposto sulla base del Piano dei conti integrato, così come indicato dal D.P.R. n. 132/2013, emanato ai sensi dell'art. 4, comma 3, lett. a) del decreto legislativo n. 91/2011, che prevede l'adozione di un piano dei conti comune integrato per le amministrazioni di cui all'art. 1, comma 1, lett. a) del

medesimo decreto legislativo n. 91/2011. Lo stesso si intende tuttavia adottato in via sperimentale e provvisoria nelle more dell'emanazione del nuovo regolamento previsto dall'art. 4 del citato decreto legislativo.

Per la redazione del preventivo finanziario gestionale è richiesta la correlazione minima di V livello di dettaglio per le entrate e le uscite del nuovo piano dei conti; tuttavia, per esigenze gestionali, è stato inserito anche un ulteriore VI livello, gerarchicamente inferiore.

Dalla documentazione fornita risulta che l'Ente ha provveduto alla redazione del prospetto riepilogativo - Allegato 6 - nel quale viene riassunta la spesa classificata in base alle missioni ed ai programmi individuati applicando le prescrizioni contenute nel DPCM 12 dicembre 2012 e le indicazioni di cui alla Circolare del Dipartimento della RGS n. 23 del 13 maggio 2013.

Con riferimento alle disposizioni recate dal DPCM del 12 dicembre 2012, concernente la definizione delle linee guida generali per l'individuazione delle Missioni delle Amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'art. 11 del decreto legislativo n. 91/2011, il quale prevede che le amministrazioni pubbliche adottino una rappresentazione dei dati di bilancio in cui siano evidenziate le finalità della spesa secondo l'articolazione per missioni e programmi, al fine di assicurare il consolidamento e il monitoraggio dei conti pubblici oltre ad una maggiore trasparenza nel processo di allocazione delle risorse pubbliche - e dalla circolare MEF n. 23 del 13 maggio 2013, sulla base delle attività svolte dall'INVALSI, è stata evidenziata, sulla base delle attività affidate all'INVALSI, la seguente classificazione:

MISSIONE	017 Ricerca e innovazione
<i>PROGRAMMA</i>	<i>016 Ricerca per la didattica</i>

Con nota MIUR prot. n. 11505 del 9 luglio 2018 (protocollo INVALSI n. 7380/2018) vengono fornite le indicazioni per la piena attuazione del processo di armonizzazione contabile per cui il Bilancio di esercizio 2020 è stato redatto sulla base della seguente articolazione:

MISSIONE	017 Ricerca e innovazione
<i>PROGRAMMA</i>	<i>016 Ricerca per la didattica</i>
MISSIONE	032 Servizi istituzionali e generali delle Amministrazioni pubbliche
<i>PROGRAMMA</i>	<i>32.02 Indirizzo politico</i>
<i>PROGRAMMA</i>	<i>32.03 Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza</i>
MISSIONE	033 Fondi da ripartire
<i>PROGRAMMA</i>	<i>33.02 Fondi di riserva e speciali</i>
MISSIONE	099 Servizi per conto terzi e partite di giro
<i>PROGRAMMA</i>	<i>99.01 Servizi per conto terzi e partite di giro</i>

Il preventivo finanziario decisionale è stato redatto nel rispetto del principio del pareggio di bilancio ed è stato formulato in termini di competenza e di cassa così come previsto dal Regolamento di amministrazione, contabilità e finanza dell'Istituto.

Le previsioni sono articolate, per l'entrata e per la spesa, in un'unica unità previsionale di base, in relazione alla programmazione delle attività dell'Istituto e all'aggregazione delle attività stesse secondo aree omogenee e strumentali.

Il preventivo finanziario gestionale prevede la ripartizione delle unità previsionali di base in capitoli ai fini della gestione dei programmi, dei progetti, delle attività e della successiva rendicontazione.

Le relative tabelle sono allegare al presente verbale di cui costituiscono parte integrante.

Il documento previsionale 2022 è stato redatto considerando le finalità, la missione, gli obiettivi e i compiti previsti dagli articoli 2, 4 e 5 dello Statuto dell'INVALSI. Di essi, alcuni sono previsti in via stabile e continuativa da leggi dello Stato e sono strettamente connessi con le norme che regolano l'ordinamento scolastico, come ad esempio la predisposizione e la gestione delle prove standardizzate nazionali che costituiscono requisito per l'ammissione agli esami di Stato conclusivi del primo e del secondo di istruzione.

Il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2022 è stato predisposto dall'Istituto considerando principalmente, le seguenti **entrate** per euro **20.161.714,90** costituite in:

- € **5.390.461,00** quota del Fondo ordinario degli enti di ricerca, prudenzialmente stimata sulla base del Decreto Ministeriale n. 844 del 16/07/2021;
- € **12.137.000,00** relativi al finanziamento di cui alla Legge di Bilancio 160 del 30/12/2019 capitolo 7436 di cui alla tabella 7 allegata allo stato di previsione del MIUR;
- € 210.178,00 quota del contributo sulla base del Decreto Ministeriale n. 802 del 29/10/2020;
- € 318.173,00 quota del contributo sulla base del Decreto Ministeriale n. 614 del 19/05/2021;
- € 374.448,00 per il pagamento all'Agenzia del demanio dei canoni di locazione 2022, per l'immobile FIP di Viale Ippolito Nievo, 35, in Roma, di proprietà di "Investire Immobiliare spa", assegnato quale sede all'Ente;
- € 1.159.334,20 finanziamenti delle attività di ricerca con fondi diversi, di origine prevalentemente europea – programmazione 2014-2020 - su progetti PON di carattere pluriennale, con iscrizione delle quote di finanziamento in entrata per la fase progettuale realizzabile nell'anno e di conseguenza accertabile e liquidabile nel medesimo arco temporale (Progetto PON VALUE);
- € 572.120,70 finanziamenti delle attività di ricerca con fondi diversi, di origine prevalentemente europea – programmazione 2014-2020 - su progetti PON di carattere pluriennale, con iscrizione delle quote di finanziamento in entrata per la fase progettuale realizzabile nell'anno e di conseguenza accertabile e liquidabile nel medesimo arco temporale (Progetto PON VALPON).

Per quanto riguarda le partite di giro, l'importo previsto è di € 5.861.000,00 determinando un importo complessivo dell'entrate ad € 26.022.714,90.

## SITUAZIONE FINANZIARIA

Il Bilancio di previsione per l'anno 2022 esprime l'equilibrio finanziario con un importo complessivo a pareggio pari ad euro 27.231.575,00, composto da entrate per euro 26.022.714,92 che compensano le uscite di euro 27.231.575,00 tramite l'utilizzo nel 2022 di quota dell'avanzo vincolato al 31/12/2021 dei progetti VALUE, VALPON e PRIN per euro 1.208.860,10.

Nella tabella illustrativa del Risultato di amministrazione presunto al termine dell'esercizio finanziario 2021, la parte vincolata dell'avanzo di amministrazione risulta pari ad € **8.593.203,58** così composto:

<b>Avanzo di Amministrazione Composizione della parte vincolata</b>	<b>Valori</b>	<b>Utilizzo avanzo vincolato</b>	<b>Valori parte avanzo vincolati</b>
Altri fondi e accantonamenti (VALUE)	704.498,24		704.498,24
Altri fondi e accantonamenti (CBT)	491.015,42		491.015,42
Altri fondi e accantonamenti (PRODIS)	226.566,63		226.566,63
Quote avanzo vincolato al 31/12/2021 (VALUE)	5.130.363,51	-411.925,80	4.718.437,71
Quote avanzo vincolato al 31/12/2021 (VALPON)	666.097,30	-666.097,30	0,00
Quote avanzo vincolato al 31/12/2021 (PRIN)	143.445,86	-130.837,00	12.608,86
<b>TOTALE QUOTA AVANZO VINCOLATO PROGETTI ESTERNI</b>	<b>7.361.986,96</b>	<b>-1.208.860,10</b>	<b>6.153.126,86</b>
Altri fondi e accantonamenti (FOE) destinati per la copertura di eventuali spese non ammesse alla rendicontazione dei progetti PON da parte dei Controlli di primo livello	1.283.426,11		1.283.426,11
Altri fondi e accantonamenti (FOE) Risparmi Buoni Pasto anno 2020 Circolare MEF n.11 del 09/04/2021	113.386,92		113.386,92
Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente (FOE)	688.297,30		688.297,30
Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente (FOE)	354.966,39		354.966,39
<b>TOTALE QUOTA AVANZO VINCOLATO Fondi/Esigibilità</b>	<b>2.440.076,72</b>	<b>0,00</b>	<b>2.440.076,72</b>
<b>Totale parte vincolata</b>	<b>9.802.063,68</b>	<b>-1.208.860,10</b>	<b>8.593.203,58</b>

Nella tabella sopra riportata viene rappresentata la quota parte dell'utilizzo dell'avanzo vincolato al 31/12/2021 della disponibilità del budget di competenza dei progetti VALUE, VALPON e PRIN per l'importo complessivo di euro 1.208.860,10 aggiornando l'avanzo vincolato in euro 8.593.203,58 e garantendo l'equilibrio di bilancio tra le entrate di euro 26.022.714,00 e le uscite di euro 27.231.575,00 al fine di coprire le uscite dei progetti PRIN, VALPON e VALUE.

Alla data di redazione del progetto di bilancio (04 ottobre 2021) il fondo cassa ammontava ad € 8.888.844,84.

### SITUAZIONE EQUILIBRIO DATI DI CASSA

<b>Prospetto riepilogativo dati di cassa (Art. 13, c. 1, L. n. 243/2012)</b>		<b>Anno 2021</b>
<b>DESCRIZIONE</b>	<b>+</b>	<b>IMPORTO</b>
Saldo cassa presunto iniziale	+	13.209.889,35
Riscossioni previste	+	320.841,69
Pagamenti previsti	-	4.641.886,20
<b>Saldo finale di cassa PRESUNTO AL 31/12/2021</b>	<b>=</b>	<b>8.888.844,84</b>

Nella tabella che segue, riferita alla data di redazione del bilancio viene data dimostrazione del risultato di amministrazione dell'esercizio precedente a quello a cui si riferisce il presente bilancio:

<b>Tabella dimostrativa dell'avanzo di amministrazione 2021</b>		<b>Totale</b>
<b>Fondo cassa iniziale al 01/01/2021</b>	<b>+</b>	<b>8.602.035,70</b>
Residui attivi iniziali	+	18.294.314,33
Residui passivi iniziali	-	11.545.513,55
<b>Avanzo/Disavanzo di amministrazione presunto al 31/12/2021</b>	<b>=</b>	<b>15.350.836,48</b>
Entrate già accertate nell'Esercizio 2021	+	21.772.936,88
Uscite già impegnate nell'Esercizio 2021	-	18.171.497,39
Variazioni dei residui attivi 2021 già verificatesi nell'Esercizio	-	0,00
Variazioni dei residui passivi 2021 già verificatesi nell'Esercizio	+	0,00
<b>Avanzo/Disavanzo di amministrazione alla data del 04/10/2021</b>	<b>=</b>	<b>18.952.275,97</b>
Entrate presunte per il restante periodo	+	320.841,69
Uscite presunte per il restante periodo	-	4.641.886,20
Variazioni dei residui attivi presunte per il restante periodo	-	0,00
Variazioni dei residui passivi presunte per il restante periodo	+	0,00
<b>Avanzo/Disavanzo di amministrazione presunto al 31/12/2021</b>	<b>=</b>	<b>14.631.231,46</b>

**Il pareggio di bilancio si attua con l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione vincolato**, corrispondente all'importo complessivo di € 1.208.860,10 relativo ai progetti VALUE, VALPON e PRIN.

Ai sensi dell'art. 20 del vigente Regolamento di amministrazione, contabilità e finanza viene destinata al fondo di

riserva la somma di **€ 209.404,00** per far fronte alle maggiori uscite che potranno verificarsi durante l'esercizio.

Il **Bilancio di Previsione** dell'esercizio 2022, redatto sia in termini di competenza che di cassa è riassunto nella seguente tabella:

<b>QUADRO RIASSUNTIVO BILANCIO DI PREVISIONE 2022</b>						
<b>ENTRATE</b>		<b>Previsione competenza anno 2021</b>	<b>Variazioni +/-</b>	<b>Previsione definitiva presunta anno 2021</b>	<b>Previsione competenza anno 2022</b>	<b>Previsione di cassa anno 2022</b>
Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa Titolo I	€					
Trasferimenti correnti Titolo II	€	18.503.823	1.346.159	19.849.982	20.161.715	26.088.985
Entrate extratributarie Titolo III	€		2.634	2.634		155.875
Entrate in conto capitale Titolo IV	€					
Entrate da riduzione di attività finanziarie Titolo V	€					
Accensione Prestiti Titolo VI	€					
Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere Titolo VII	€					
Premi di emissione di titoli dell'amministrazione Titolo VIII	€					
Entrate per conto terzi e partite di giro Titolo IX	€	5.491.000	20.645	5.511.645	5.861.000	4.869.653
<b>Totale Entrate</b>	€	<b>23.994.823</b>	<b>1.369.439</b>	<b>25.364.262</b>	<b>26.022.715</b>	<b>31.114.513</b>
Avanzo di amministrazione utilizzato	€	0	13.972.794	13.972.794	1.208.860	0
<b>Totale Generale</b>	€	<b>23.994.823</b>		<b>39.337.055</b>	<b>27.231.575</b>	<b>31.114.513</b>

**QUADRO RIASSUNTIVO  
BILANCIO DI PREVISIONE 2022**

<b>SPESE</b>		<b>Previsione competenza anno 2021</b>	<b>Variazioni +/-</b>	<b>Previsione definitiva presunta anno 2021</b>	<b>Previsione competenza anno 2022</b>	<b>Previsione cassa anno 2022</b>
Spese correnti Titolo I	€	18.399.172	15.278.233	33.677.405	21.109.624	26.085.595
Uscite correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa Titolo II	€					
Uscite in conto capitale Titolo III	€	104.651	43.354	148.005	260.951	313.213
Rimborso Prestiti Titolo IV	€					
Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere Titolo V	€					
Scarti di emissione di titoli dell'amministrazione Titolo VI	€					
Uscite per conto terzi e partite di giro Titolo VII	€	5.491.000	20.645	5.511.645	5.861.000	4.715.705
<b>Totale Uscite</b>	€	<b>23.994.823</b>	<b>15.342.232</b>	<b>39.337.055</b>	<b>27.231.575</b>	<b>31.114.513</b>
Disavanzo di amministrazione	€	0	-13.972.794	-13.972.794	-1.208.860	0
<b>Totale Generale</b>	€	<b>23.994.823</b>		<b>39.337.055</b>	<b>27.231.575</b>	<b>31.114.513</b>

## ESAME DELLE ENTRATE

ENTRATE		Previsione competenza anno 2021	Variazioni +/-	Previsione definitiva presunta anno 2021	Previsione competenza anno 2022
Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa Titolo I	€				
Trasferimenti correnti Titolo II	€	18.503.823	1.346.159	19.849.982	20.161.715
Entrate extratributarie Titolo III	€		2.634	2.634	
Entrate per conto terzi e partite di giro Titolo IX	€	5.491.000	20.645	5.511.645	5.861.000
<b>TOTALE</b>		<b>23.994.823</b>	<b>1.369.439</b>	<b>25.364.262</b>	<b>26.022.715</b>



## SPESE CORRENTI

La tabella seguente rappresenta le spese correnti per la competenza 2022, con il raffronto delle previsioni definitive dell'esercizio 2021:

SPESE CORRENTI Titolo I		Previsione competenza 2021	Variazioni +/-	Previsione definitiva presunta 2021	Previsione competenza 2022
Funzionamento	€	4.460.361	3.172.812	7.633.173	4.585.414
Interventi diversi	€	13.769.555	12.105.421	25.874.976	16.314.806
Oneri comuni	€				
Trattamenti di quiescenza integrativi e	€				
Accantonamenti a fondi rischi ed oneri	€	169.256	0	169.256	209.404
<b>TOTALE</b>	<b>€</b>	<b>18.399.172</b>		<b>33.677.405</b>	<b>21.109.624</b>

SPESE IN CONTO CAPITALE Titolo II		Previsione competenza 2021	Variazioni +/-	Previsione definitiva presunta 2021	Previsione competenza 2022
Investimenti	€	104.651,00	43.354	148.005	260.951,00
Oneri comuni	€				
Accantonamenti per uscite future	€				
<b>TOTALE</b>	<b>€</b>	<b>104.651</b>		<b>148.005</b>	<b>260.951</b>

### PARTITE DI GIRO

Le partite di giro, che risultano in pareggio ed ammontano ad euro **5.861.000**, comprendono le entrate ed uscite che l'ente effettua in qualità di sostituto d'imposta, ovvero per conto di terzi, le quali costituiscono al tempo stesso un debito ed un credito per l'Ente, nonché le somme amministrare al cassiere, ai funzionari ordinatori e da questi rendicontate o rimborsate.

SPESE IN PARTITE DI GIRO Titolo VII		Previsione competenza 2021	Variazioni +/-	Previsione definitiva presunta 2021	Previsione competenza 2022
Partite di giro	€	5.491.000	20.645	5.511.645	5.861.000
<b>TOTALE</b>	<b>€</b>	<b>5.491.000</b>		<b>5.511.645</b>	<b>5.861.000</b>

Per quanto attiene alle spese previste per lo svolgimento dell'attività istituzionale ed in conto capitale, si fa rinvio a quanto illustrato nel dettaglio nella Relazione Illustrativa che accompagna il Bilancio, redatta dal Direttore Generale dell'INVALSI.

Le spese complessive per € **27.231.575** risultano ripartite sulle quattro missioni esistenti nel seguente modo:

**PROSPETTO RIEPILOGATIVO DELLE SPESE PER MISSIONI E PROGRAMMI 2022**

<b>MISSIONI E PROGRAMMI 2022</b>	<b>Competenza</b>	<b>Cassa</b>	<b>% Competenza su Totale</b>	<b>% Cassa su Totale</b>
<b>Missione 017</b> <b>Ricerca e Innovazione</b>				
Programma 016 Ricerca per la didattica Gruppo COFOG 9.7 R&S per l'istruzione	17.542.764,00	22.124.691,93		
<b>Totale Missione 017</b> <b>Ricerca e Innovazione</b>	<b>17.542.764,00</b>	<b>22.124.691,93</b>	<b>64,42%</b>	<b>71,11%</b>
<b>Missione 032</b> <b>Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche</b>				
Programma 002 Indirizzo politico Gruppo COFOG 9.7 R&S per l'istruzione	158.336,00	208.331,02		
Programma 003 Servizi e affari generali Amministrazioni di competenza Gruppo COFOG 9.7 R&S per l'istruzione	3.460.071,00	4.065.785,19		
<b>Totale Missione 032</b> <b>Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche</b>	<b>3.618.407,00</b>	<b>4.274.116,21</b>	<b>13,29%</b>	<b>13,74%</b>
<b>Missione 033</b> <b>Fondi da ripartire</b>				
Programma 002 Fondi di riserva e speciali Gruppo COFOG 9.7 R&S per l'istruzione	209.404,00			
<b>Totale Missione 033</b> <b>Fondi da ripartire</b>	<b>209.404,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,77%</b>	<b>0,00%</b>
<b>Missione 099</b> <b>Servizi per conto terzi e partite di giro</b>				
Programma 001 Servizi per conto terzi e Partite di giro Gruppo COFOG 9.7 R&S per l'istruzione	5.861.000,00	4.715.704,86		
<b>Totale Missione 099</b> <b>Servizi per conto terzi e partite di giro</b>	<b>5.861.000,00</b>	<b>4.715.704,86</b>	<b>21,52%</b>	<b>15,16%</b>
<b>TOTALE</b>	<b>27.231.575,00</b>	<b>31.114.513,00</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>

Di seguito si rappresenta il raccordo tra le voci delle spese suddivise per Missioni e Programmi:

<b>Voci per Missioni, Programmi e Titoli</b>	<b>17016</b>	<b>32002</b>	<b>32003</b>	<b>33017</b>	<b>99017</b>	<b>Totale complessivo</b>
Funzionamento	967.007	158.336	3.460.071			4.585.414
Interventi Diversi	16.314.806					16.314.806
Fondi				209.404		209.404
Conto Capitale	260.951					260.951
Partite di Giro					5.861.000	5.861.000
<b>Totale complessivo</b>	<b>17.542.764</b>	<b>158.336</b>	<b>3.460.071</b>	<b>209.404</b>	<b>5.861.000</b>	<b>27.231.575</b>

Per l'esercizio finanziario 2022 sono previste uscite in **conto capitale** per **€ 260.951,00**, per l'acquisto principalmente di postazioni di lavoro, al fine di aggiornare e ammodernare le strutture informatiche.

Per quanto concerne il **bilancio di cassa**, la stima delle autorizzazioni risulta dall'esame analitico delle diverse componenti di bilancio in relazione alla loro specifica natura. Per ciascuna di esse è stato individuato un tasso di realizzabilità coerente con quello dei precedenti esercizi, tenendo conto dei particolari fattori legislativi e amministrativi che nell'anno 2022 potrebbero influenzare il volume delle riscossioni e dei pagamenti a livello di singolo capitolo.

Sulla base delle previsioni di competenza e della situazione presunta dei residui, le autorizzazioni di cassa per il 2022 sono previste in complessivi **€ 31.114.513** tanto per l'entrata quanto per la spesa.

Il criterio seguito per l'accertamento delle somme relative ai progetti PON è quello di prevedere cassa in misura del 80% della previsione dei residui e del 60% della competenza.

Per quanto concerne, infine il **preventivo economico** per l'esercizio finanziario 2022, il Collegio riscontra la previsione di un disavanzo economico finale di **€ 1.095.486** attribuibile agli ammortamenti di beni materiali e immateriali e alla destinazione di parte delle entrate alle spese in conto capitale e all'utilizzo dell'economie dei progetti al 31/12/2021.

<b>Disavanzo economico</b>		<b>1.095.485,79</b>
➤ di cui Ammortamenti	-	147.576,69
➤ di cui Spese in c/capitale	+	260.951,00
Utilizzo dell'economie dei Progetti al 31/12/2021 per l'esercizio finanziario 2022	-	1.208.860,10
		<b>0,00</b>

Il disavanzo economico è dato dalla differenza tra la previsione relativa al valore della produzione (**€ 20.161.715**) e quella relativa ai costi di produzione (**€ 21.257.201**).

## **RISPETTO DELLE NORME DI CONTENIMENTO DELLA SPESA PUBBLICA**

In relazione all'applicazione delle disposizioni legislative in materia di contenimento della spesa pubblica si richiama l'attenzione sul disposto dell'art. 1, commi da 590 a 594, della Legge n. 160/2019 secondo il quale, tra l'altro, a decorrere dall'anno 2020, agli enti e agli organismi pubblici di cui all'articolo 1, comma 2, della Legge n. 196/2009 cessano di applicarsi le norme in materia di contenimento e di riduzione della spesa e gli stessi restano assoggettati al versamento annuale di un importo pari a quanto dovuto nell'esercizio 2018 incrementato del 10 per cento.

Inoltre, sempre a decorrere dall'anno 2020, non si possono effettuare spese per l'acquisto di beni e servizi per un importo superiore al valore medio sostenuto per le medesime finalità negli esercizi finanziari 2016, 2017 e 2018 come risultante dai relativi rendiconti o bilanci deliberati.

## **CONCLUSIONI**

Dall'analisi della composizione delle Entrate risulta che il FOE, pari ad € **5.390.461,00** (importo definito sulla base di quanto erogato con Decreto Ministeriale n. 844 del 16/07/2021 per l'annualità in corso), rappresenta circa il 26,74% del totale, al netto delle partite di giro.

La percentuale sopra espressa, se calcolata con riferimento alle Entrate ricorrenti conseguite negli ultimi cinque esercizi finanziari, si attesta intorno al 30% circa.

Infatti, **a decorrere dal 2015, il bilancio INVALSI registra l'ingresso ricorrente di quote di importo pari a:**

- a) euro **8.000.000** da parte del Ministero per l'Istruzione per i compiti istituzionali indicati all'articolo 1, comma 144 della ex legge n. 107/2015 (rilevazioni nazionali, indagini internazionali, autovalutazione e visite valutative);
- b) euro **4.137.000** da parte del Ministero per l'Istruzione per l'espletamento dei compiti istituzionali previsti all'articolo 27, comma 4, dell'ex D. Lgs. n. 62/2017 (prove inglese livelli 5, 8 e 13; prove di italiano e matematica livello 13);

Le due poste, ammontanti complessivamente a euro 12.137.000, a partire dal 2019, con la Legge di Bilancio n. 160/2019, sono inserite nello stato di previsione del MUR per l'anno successivo.

Pertanto, dal 2017 l'Istituto registra Entrate in bilancio che impegnano l'Ente in attività che, in termini finanziari, costituiscono il 60/70% del totale complessivo dei compiti svolti, assimilabile, considerata la cadenza fissa e continuativa, alla mission istituzionale.

Tuttavia, una lettura rigorosa e testuale delle norme di contabilità pubblica applicata al caso di specie condurrebbe a rilevare un disavanzo di competenza "strutturale del Bilancio dell'INVALSI, stante la natura delle Entrate conseguite non ricomprese nel fondo ordinario di funzionamento.

Tale deduzione è ancor più avvalorata dal passaggio delle somme sopra descritte nella legge annuale di bilancio.

Alla luce di quanto sopra illustrato, **questo Collegio auspica che il Ministero vigilante individui quanto prima**

**una soluzione idonea a rendere formalmente stabili gli stanziamenti destinati allo svolgimento dei compiti istituzionali indicati all'articolo 1, comma 144 della ex legge n. 107/2015** (rilevazioni nazionali, indagini internazionali, autovalutazione e visite valutative) **e** dei compiti istituzionali previsti **all'articolo 27, comma 4, dell'ex D. Lgs. n. 62/2017** (prove inglese livelli 5, 8 e 13; prove di italiano e matematica livello 13), attualmente confluiti nella legge annuale di bilancio, anche al fine di consentire all'INVALSI un impiego ottimale delle risorse disponibili finanziando iniziative destinate al potenziamento delle strutture di ricerca e all'internalizzazione di attività che potrebbero essere meglio eseguite, nel rispetto dei principi di efficienza, efficacia ed economicità, da personale a tempo indeterminato<sup>1</sup>.

Il Collegio dei Revisori dei conti considerato che:

- a) il bilancio è stato redatto in conformità alla normativa vigente;
- b) in base alla documentazione e elementi conoscitivi forniti dall'Ente le Entrate previste risultano attendibili;
- c) sono state rispettate le norme di contenimento della spesa pubblica;
- d) risulta essere salvaguardato l'equilibrio di bilancio;

**ESPRIME PARERE FAVOREVOLE** all'approvazione della proposta del **Bilancio di previsione per l'anno 2022** da parte dell'Organo di vertice dell'INVALSI.

Letto, confermato e sottoscritto.

### **Il Collegio dei Revisori dei Conti**

Presidente Dott.ssa Angela De Rosa

\_\_\_\_\_

Componente Dott.ssa Antonietta D'Amato

\_\_\_\_\_

Componente Dott. Silvio Salini

\_\_\_\_\_

---

<sup>1</sup> Si evidenzia, al solo scopo di segnalare le potenziali criticità della situazione descritta, che un'interpretazione letterale dell'art. 9 - rubricato *Fabbisogno, budget e spese di personale* - del D.lgs. n. 218/2016, recante la *Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'articolo 13 della legge 7 agosto 2015, n. 124*, consentirebbe all'Istituto (stante l'anomala composizione delle Entrate di bilancio, che, come già detto registrano l'ingresso in forma continuativa e ricorrente, dal carattere indubbiamente stabile nel tempo), di procedere all'assunzione di personale nella misura dell'80% delle entrate complessive come risultante dai bilanci consuntivi dell'ultimo triennio, con le inevitabili ricadute in termini di sostenibilità della gestione.