

**Collegio dei Revisori dei conti**  
**INVALSI**  
**Istituto Nazionale per la Valutazione del Sistema Educativo di Istruzione e di Formazione**  
**Verbale n. 12/2023**

Il giorno 23 ottobre 2023, alle ore 10.00, previa regolare convocazione, si riunisce in Roma, nella sede dell'Invalsi di Via Ippolito Nievo 35, il Collegio dei revisori dei conti dell'Istituto, nella seguente composizione:

Dott.ssa Rita Stati	in rappresentanza Ministero economia e finanze
Dott.ssa Sabrina Capasso	in rappresentanza Ministero istruzione e merito
Dott. Emanuele Bertulli	in rappresentanza Ministero università e ricerca

Prende parte alla riunione, in modalità da remoto, la dott.ssa Rosaria Di Blasi, magistrato della Corte dei Conti con funzioni di delegato al controllo sulla gestione finanziaria dell'Invalsi.

Sono presenti la dott.ssa Daniela Nesci, responsabile degli Uffici di Ragioneria, ed i collaboratori sigg. Giuseppe Longo, Angelo D'Agostino ed Emiliano Carmignani. Si unisce alla seduta, da remoto, il dott. Lemme della Cogea SpA in merito al punto relativo alla verifica dei PON.

Si riportano di seguito i punti all'ordine del giorno della presente riunione:

- 1) verifica trimestrale di cassa al 30 settembre 2023;
- 2) relazione del Collegio sulla costituzione dei fondi di Contrattazione integrativa per i livelli I-III e IV-VIII - anno 2021;
- 3) relazione del Collegio sulle verifiche PON Value;
- 4) argomenti in discussione al CDA del 23 ottobre 2023;
- 5) varie ed eventuali.

**1. Verifica trimestrale di cassa al 30 giugno 2023**

Il Collegio procede alla verifica trimestrale di cassa alla data del 30 settembre 2023, ai sensi dell'art. 20, comma 2, lettera g) del decreto legislativo n. 123/2011, i cui esiti sono riportati all'allegato 1 del presente verbale.

## **2. Relazione sulla costituzione dei fondi di Contrattazione integrativa per i livelli I-III e IV-VIII anno 2021**

Con mail del 12 ottobre 2023 sono stati anticipati i documenti relativi alla costituzione dei fondi destinati alla contrattazione integrativa di Istituto 2021 per il personale dei livelli I-III e IV-VIII.

A seguito dell'esame, anche comparativo con l'esercizio precedente, il Collegio ritiene di poter esprimere parere favorevole all'approvazione del Cda odierno e di redigere la propria Relazione ai sensi dell'art. 40-bis del d.lgs. n. 165/2001 per l'espressione del parere di competenza (allegato 2 al presente verbale).

Tenuto conto dell'annualità di riferimento, si invita a procedere con tempestività alla conclusione delle successive fasi della contrattazione di secondo livello per l'anno 2021, nonché a proseguire con la contrattazione relativa gli anni 2022 e 2023.

## **3. Relazione del Collegio sul controllo I Livello sui PON Scuola e certificazione sul SIF 2020 – PON Value**

All'esito dell'attività svolta dal Servizio di assistenza tecnica dell'Autorità di gestione (AdG), del Ministero dell'istruzione e del merito, nonché delle verifiche effettuate sulle check list relative alle Cert 8 e 9 del PON Value per i controlli di primo livello sui Programmi Operativi Nazionali (PON) Scuola 2014-2020 finanziati con i Fondi Strutturali Europei, il Collegio redige la propria relazione da allegare ai documenti già presenti nel sistema informativo SIF 2020 (allegato 3 al presente verbale).

## **4. Argomenti in discussione al CDA del 23 ottobre 2023**

Il Collegio procede all'esame della documentazione messa a disposizione sulla piattaforma One Drive, seguendo la numerazione degli argomenti risultante dall'ordine del giorno. Nel presente verbale richiama soltanto i punti per i quali ritiene di esprimere osservazioni e/o suggerimenti.

### **- 2.3 Ratifica Disposizione presidenziale n. 18/2023 Mobilità Solendo**

Si prende atto che con la disposizione presidenziale n. 18 del 27 settembre 2023, sottoposta alla ratifica dell'odierno CdA, l'Istituto ha concesso il trasferimento nei ruoli della Regione Calabria della dipendente Mariangela Solendo, a decorrere dal 27 settembre 2023, di seguito al nulla osta alla procedura di mobilità volontaria per passaggio diretto tra pubbliche amministrazioni, ai sensi dell'art. 30, comma 1, del D.Lgs 165/2001 e s.m.i.. già espresso con nota prot. n. 7733 del 15 settembre 2023. Poiché questo Collegio, nel corso del suo anno di attività, ha visto diverse determine in cui si chiede l'assenso del Cda per procedure di mobilità in uscita da parte di personale Invalsi, prima di concedere

il proprio nulla osta si invita l'Istituto a valutare anche l'impatto che detti trasferimenti hanno sull'organico e sul corretto funzionamento degli uffici. Ciò nondimeno, si invita ad approfondire anche le motivazioni sottese a detto esodo, al fine di escludere eventuali cause connesse all'amministrazione delle risorse umane ovvero alla attribuzione dei carichi di lavoro per, eventualmente, apportare i necessari correttivi. Non ultimo, si invita a continuare nella policy di rafforzamento dell'organico di personale a discapito del ricorso a professionalità esterne per l'attuazione dei compiti istituzionali.

**- 5A.3 Autorizzazione all'avvio di una procedura di selezione, per titoli e colloquio, finalizzata al conferimento di n. 2 assegni di ricerca per collaborazione ad attività tecnico-scientifiche dell'Invalsi (nell'ambito della costruzione delle prove nazionali), di durata di 12 mesi ciascuno, in applicazione del Decreto Ministeriale n. 737 del 25 giugno 2021.**

Al riguardo, si annota che gli assegni di ricerca di cui trattasi sono destinati all'attuazione del progetto denominato "*Individuazione di standard di apprendimento neo diversi gradi scolastici*", rientrante nella Misura 4 (istruzione e ricerca), Componente 2 (dalla Ricerca all'Impresa) intervento 1.1 "Fondo per il Programma Nazionale della Ricerca (PNR) e Progetti di Ricerca di Rilevante Interesse Nazionale (PRIN)". Il relativo finanziamento - previsto dal DM 737/2021 - è a valere sul Fondo per la promozione e lo sviluppo delle politiche del Programma nazionale per la ricerca (PNR), istituito ai sensi dell'art. 1, comma 548, della legge n. 17/2020 in favore di Università, Enti e Istituzioni pubbliche di ricerca. Per detta finalità, il Ministero dell'università e della ricerca, nel corso dell'esercizio 2022, ha già erogato il 50% (€ 112.833,52€) del totale importo finanziato pari ad € 225.668,00, e l'Istituto ha attivato n. 2 assegni di ricerca rispetto ai n. 4 che intende assegnare, non ancora assegnati a causa delle procedure attivate andate deserte. Per l'attuazione del progetto, infatti, Invalsi ha deliberato di attivare n. 4 assegni di ricerca (impegnati € 195.573,52) e di destinare parte del finanziamento (€ 30.094,48) alla realizzazione di interventi per il potenziamento delle infrastrutture di ricerca.

Ciò posto, occorre evidenziare che il predetto progetto è stato finora considerato rientrante nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e, come tale, sottoposto anche al monitoraggio sullo stato di attuazione da parte della Corte dei Conti. Pur tuttavia, recentemente, sembra messo in dubbio che i finanziamenti destinati, in particolare, agli enti di ricerca per il PNR 2021-2027, siano ricompresi nella quota a carico del PNRR, che invece resterebbe appannaggio delle Università. A tale proposito, si riporta lo stralcio della "*Seconda relazione istruttoria sul rispetto del vincolo di destinazione alle regioni del Mezzogiorno di almeno il 40 per cento delle risorse allocabili territorialmente (dati al 30 giugno 2022)*" PNRR\_ Presidenza del Consiglio, pag. 150: "*Con riferimento al Fondo per il PNR*

*che mira a rafforzare le misure di sostegno alla ricerca scientifica indicate nel Programma Nazionale per la Ricerca 2021–2027 (PNR), la quota a carico del PNRR ammonta complessivamente a 230 milioni di euro, a titolo di progettualità "in essere". Il relativo Decreto di attuazione riguarda diverse annualità (2021–2022), senza prevedere vincoli di riparto territoriale al Mezzogiorno. Ciononostante, l'Amministrazione, in occasione della ricognizione DPCoE e delle interlocuzioni successive che ne sono scaturite, ha confermato che, a carico del PNRR, saranno imputate le risorse destinate alle Università statali, dando priorità a quelle del Mezzogiorno, per un valore complessivo di 96,1 milioni di euro, assicurando in tal modo una quota Mezzogiorno pari al 41,8%.".*

Ciò posto, si invita l'Istituto ad approfondire la questione con l'Amministrazione vigilante e, nelle more del necessario chiarimento - a continuare la gestione del finanziamento come fosse ricompreso nel PNRR.

#### **- 5C.1 Costituzione Fondo accessorio 2021**

Riguardo all'argomento, si rinvia a quanto già detto al punto 2 del presente verbale e all'allegata relazione del Collegio.

Al riguardo, come anticipato verbalmente alla Direttrice generale, si ritiene necessario effettuare degli approfondimenti in merito alla costituzione dei fondi per trattamento integrativo – con particolare riferimento alle annualità in corso al momento della costituzione - che tenga conto della relazione esistente tra la dotazione organica, così come stabilita dal piano triennale delle attività e dal piano dei fabbisogni di personale, e le assunzioni e cessazioni dell'anno in esame.

#### **- 9.1 Regolamento Ufficio Legale**

L'esame della bozza di regolamento ha evidenziato che gran parte delle osservazioni espresse dal Collegio e dal magistrato della CdC nel verbale n. 4/2023 sono state recepite. Tuttavia, si ritiene opportuno evidenziare alcuni ambiti meritevoli di ulteriori riflessioni, tra i quali la necessità di inserire all'interno del regolamento l'esplicita previsione che il ricorso al libero foro abbia carattere di eccezionalità, tenuto conto dell'obbligo statutario di ricorrere all'Avvocatura dello Stato nonché regolamentare di poter usufruire, in subordine, dell'Avvocatura interna. Pertanto, il ricorso agli avvocati esterni deve avere carattere residuale ed eccezionale, pur dovendosi attivare solo su espressa autorizzazione del CdA.

Altra perplessità attiene alla necessità di ricomprendere o meno le somme da destinare alla retribuzione accessoria finalizzata alla remunerazione dell'attività legale tra i fondi di contrattazione

integrativa. Al riguardo, infatti, pur considerando che i finanziamenti provengono da fonti esterne, non si esclude che debbano essere oggetto di trattativa sindacale, facendole rientrare tra le risorse variabili, ovvero siano comunque ricomprese a margine della Relazione tecnico-finanziaria, come già avviene per il trattamento del personale a tempo determinato in fase di destinazione delle risorse.

Vengono, altresì, in rilievo ulteriori osservazioni e richieste di delucidazioni richieste dalla dott.ssa Di Blasi all'esito dell'esame della bozza, di cui all'allegato n. 4 al presente verbale.

Ciò posto, tenuto conto che l'argomento in discussione è stato nuovamente espunto al fine di pervenire ad una versione del Regolamento condivisa dal Collegio e dal magistrato della CdC, come anticipato in sede di Cda, questo Collegio si rende disponibile a dirette interlocuzioni con l'Ufficio interessato.

### **Varie ed eventuali**

- A) DM 25 giugno 2021, n. 734 – Fondo per le esigenze emergenziali del sistema dell'università, delle istituzioni di alta formazione artistica musicale e coreutica e degli enti di ricerca. Trasmissione rendicontazione (allegati nn. 4 e 5)**

Nel richiamare il contenuto del verbale n. 11 del 25 settembre 2023 (Punto B. n.1 delle varie ed eventuali), si prende atto che Invalsi, con nota n. 8696 del 18 ottobre 2023 (allegato n. 5 al presente verbale), ha ottemperato alla richiesta del Collegio di prendere contatti con il Ministero dell'università e della ricerca al fine di verificare la possibilità di una positiva conclusione della questione afferente al diniego dei finanziamenti di cui al DM 734/2021. Si resta in attesa di conoscere il seguito della trattazione.

La seduta chiude alle 15,00 per poter prendere parte al Cda odierno delle ore 17,00. Riprenderà appena possibile, compatibilmente con gli impegni istituzionali, per i lavori conclusivi. La riunione riprende da remoto il 25 ottobre 2023, alle ore 10,30 e termina alle ore 11,30, previa stesura del presente verbale.

Roma, 25 ottobre 2023

Letto, confermato e sottoscritto.

### **Il Collegio dei Revisori dei conti**

Dott.ssa Rita Stati _____	Presidente MEF
Dott.ssa Sabrina Capasso _____	Componente MIM
Dott. Emanuele Bertulli _____	Componente MUR