

**Collegio dei Revisori dei conti**  
**INVALSI**  
**Istituto Nazionale per la Valutazione del Sistema Educativo di Istruzione e di Formazione**  
**Relazione alle variazioni di assestamento al bilancio di previsione 2024**

E' stata esaminata la Relazione illustrativa sull'Assestamento al bilancio di previsione 2024, predisposta dal Direttore Generale dell'Invalsi, corredata dai relativi allegati contabili, in ordine ai quali il Collegio dei revisori dei conti è tenuto ad esprimere il proprio parere di competenza, ai sensi dell'articolo 21 del Regolamento di amministrazione, contabilità e finanza. Al riguardo, si annota che il Bilancio di previsione 2024 – acquisito il parere positivo del Collegio dei revisori con verbale n. 14/2023 - è stato adottato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 95 del 30 novembre 2023 ed approvato dal Ministero dell'istruzione e del merito con nota n. 41447 del 29 dicembre 2023.

Il provvedimento di assestamento in esame discende dalla necessità di aggiornare il bilancio di previsione alle effettive esigenze economiche e finanziarie dell'esercizio in corso, tenuto conto della definitiva determinazione dell'avanzo di amministrazione al 31 dicembre 2023 nella misura indicata nel Rendiconto generale 2023 che – acquisito il parere positivo del Collegio dei revisori con verbali n. 7 e 8/2024 – è stato deliberato dal Consiglio di Amministrazione con delibera n. 28 e 30/202, in fase di verifica da parte del Ministero dell'istruzione e del merito.

Con particolare riferimento all'avanzo di amministrazione, si evidenzia che - in sede di Rendiconto generale 2023 - questo è stato determinato in € 15.595.907,95, distinto tra parte vincolata di € 13.597.480,52 e parte libera di € 1.998.427,43.

In sede di predisposizione del bilancio di previsione 2024, il pareggio tra entrate ed uscite è stato conseguito mediante l'utilizzo di quota parte dell'avanzo di amministrazione vincolato presunto alla data del 31 dicembre 2023, per un ammontare di € 2.400.948,00.

Con il presente provvedimento di assestamento Invalsi intende utilizzare un importo complessivo di avanzo pari ad € 482.164,38 di avanzo vincolato.

Nella sottostante tabella si riporta la situazione dell'avanzo di amministrazione in seguito all'utilizzo già programmato nel bilancio preventivo e nel presente provvedimento di assestamento:

<b>Avanzo al 31/12/2023</b>	<b>Vincolato</b>	<b>Non vincolato</b>	<b>Disponibile</b>
	13.597.480,52	1.998.427,43	<b>15.595.907,95</b>
In sede di preventivo	- 2.400.948,00		- 2.400.948,00
Assestamento	- 482.164,38		- 482.164,38
<b>Totale residuo</b>	<b>10.714.368,14</b>	<b>1.998.427,43</b>	<b>12.712.795,57</b>

Considerate le variazioni di assestamento, l'avanzo di amministrazione 2023 residua in misura disponibile per € 12.712.795,57, così articolata:

➤ avanzo vincolato € 10.714.368,14, di cui € 874.974,60 per somme indisponibili in presunta inesigibilità (€ 354.966,39 per Fondi, € 438.297,30 per progetti ed € 81.710,91 per finanziamenti Covid in attesa di definizione);

➤ avanzo non vincolato € 1.998.427,43.

Si riporta di seguito la situazione relativa al residuo **avanzo vincolato**, distinto per destinazione:

Composizione Avanzo Vincolato	Importo	Avanzo utilizzato per bilancio 2024	Avanzo utilizzato in fase di assestamento	Residuo avanzo vincolato
CBT	558.765,14	0	0	558.765,14
PRODIS	243.707,86	0	0	243.707,86
PON VALUE	3.341.704,45	0	0	3.341.704,45
PRIN	272.618,15	94.948,00	101.339,30	76.330,85
VALPON	686.302,93	0	0	686.302,93
SPAZIO ZEROSEI	0,50	0	0	0,50
PON PROGRAM EVALUATION	521.599,00	0	0	521.599,00
Decreto Mur 737/2021 PNR	18.877,92	0	18.877,52	0
Decreti Mur 151/2023 e 355/2023	33.252,10	0	33.252,10	0
Linea ricerca CBT GR05	2.752.918,69	1.300.000,00	0	1.452.918,69
Linea ricerca DIGICOMP MIS	1.737.208,97	1.006.000,00	0	731.208,97
BRIC Inail - economie	1.497,18	0	0	1.497,18
Progetto TALIS Fondo	172.556,30	0	172.556,30	0
Accantonamenti per il personale	941.931,86	0	0	941.931,86
PON spese non ancora certificate	1.283.426,11	0	0	1.283.426,11
Benefici natura assistenziale	156.138,76	0	156.138,76	0
Accantonamenti per dubbia esigibilità	874.974,60	0	0	874.974,60
<b>Totale</b>	<b>13.597.480,52</b>	<b>2.400.948,00</b>	<b>482.164,38</b>	<b>10.714.368,14</b>

Le variazioni in esame, predisposte ai sensi dell'articolo 20 del D.P.R. 27 febbraio 2003, n. 97 e dell'art. 21 del Racf dell'Istituto, aggiornano gli stanziamenti di entrata e di spesa in conseguenza delle vicende economiche e finanziarie che si sono manifestate nel corso dell'esercizio, prevedendo:

Maggiori Entrate € **334.712,13**

(di cui € 135.028,76 non programmate in uscita/avanzo) + 199.683,37

Minori Entrate (riduzione di stanziamenti) - 95.579,30

Maggiori Uscite - **1.334.169,18**

Minori Uscite (riduzione di stanziamenti) + 747.900,73

Differenza (da coprire con avanzo) + 482.164,38

La proposta di assestamento del bilancio risulta corredata dalla Relazione illustrativa del Direttore Generale e dalle allegate schede contabili, documenti dai quali è rilevabile l'utilizzo dell'ulteriore avanzo di amministrazione vincolato per € 482.164,38 per le seguenti voci:

<b>Utilizzo avanzo amministrazione vincolato</b>	<b>Importo in sede assestamento</b>	<b>Residuo</b>
DM N. 151/2022 - DM N. 355/2022	33.252,10	0
PNR - DM n.737 del 25/06/2021	18.877,92	0
Benefici di natura assistenziale Anno 2022	96.141,00	0
Benefici di natura assistenziale Anno 2023	59.997,76	0
Progetto internazionale TALIS (2020-2022/2022-2024-II Variazione Prot. 7819/2022)	172.556,30	0
PRIN 022 SH3 2022XYHRRL 002 Evaluating School Inclusion	73.104,30	28.139,70
PRIN 2022 SH4 2022KPNY3B 005 F53D23005210006 LuCET	28.235,00	13.287,00
<b>TOTALE</b>	<b>482.164,38</b>	<b>41.426,70</b>

Sono inoltre rilevabili le ulteriori entrate e le connesse fonti di finanziamento, le rimodulazioni in diminuzione dello stanziamento iniziale delle entrate, nonché i capitoli di bilancio interessati agli ulteriori stanziamenti di spesa, ovvero alle rimodulazioni in diminuzione degli stanziamenti già programmati. Per gli elementi informativi di dettaglio, si rimanda alla predetta Relazione, parte integrante del presente documento.

L'Assestamento ha ad oggetto la registrazione in bilancio delle seguenti nuove entrate:

<b>Nuove entrate</b>	<b>Importo</b>
Depositi cauzionali per gare	46.233,50
Rimborsi	19.739,02
Rimborsi per personale in comando	127.540,84
Altre entrate correnti -Tasse concorso	170,01
Finanziamento progetti	135.028,76
Trasferimenti correnti provincia autonoma	6.000,00
<b>Totale</b>	<b>334.712,13</b>

Nella Relazione illustrativa sono riportati i motivi alla base delle nuove entrate, di cui si evidenzia in particolare l'importo di € 13.671,76 (quota parte di € 19.739,02), relativo alla restituzione da parte della Società SIOS di quanto pagato erroneamente dall'Istituto per adeguamento ISTAT relativo al contratto di locazione di parte dell'immobile sito in Roma, Via Giuseppe Marcora nn.18/20, stipulato in data 15.12.2018, in ossequio alla previsione normativa di cui all'art. 3 del dl n. 95/2012. Si rilevano, altresì, gli importi relativi ai rimborsi dovuti per il personale Invalsi in comando out, pari ad € 127.540,84.

Le rimodulazioni in diminuzione degli stanziamenti in entrata sono pari a complessivi € - 95.579,30 e riguardano lo storno delle somme relative ai trasferimenti MIM per Prin 2022 Inclusion (- 67.344,30) e Prin 2022 Lucet (- 28.235,00), poi stanziati di nuovo a valere sull'avanzo di amministrazione nell'importo ritenuto assestato (+5.760,00).

Le predette nuove entrate determinano stanziamenti in uscita per € **199.683,37**, come indicato nella tabella a pag. 14 e 15 della Relazione.

Con riferimento alle uscite, per il cui dettaglio si rinvia alla Relazione illustrativa, si osservano variazioni in aumento per € 1.334.169,18 e contestuali rimodulazioni in diminuzione di uscite già stanziati in sede di preventivo per complessivi € 747.900,73, con una differenza di maggiori spese per € 586.268,45, di cui € € 482.164,38 coperte con l'avanzo di amministrazione vincolato come sopra detto.

L'esame della tabella che segue evidenzia la finalità delle variazioni in uscita per macro-aree:

a	Personale	156.138,76
a e b	Funzionamento	774.566,11
b	Assegni di ricerca	71.905,00
b	Accantonamenti	254.422,58
c	Progetto Prin 2022 Inclusion	20.160,00
d	Progetto Erasmus+	15.122,00
e	Progetto DATA2LERN@EDU	38.000,00
f	Progetto Bric Inail	3.854,73
	<b>TOTALE</b>	<b>1.334.169,18</b>

Le tabelle contabili allegate al provvedimento evidenziano in dettaglio i capitoli interessati dall'aumento degli stanziamenti e alle rimodulazioni in diminuzione delle entrate e delle spese.

L'aumento della spesa di personale discende dalla necessità di prevedere gli stanziamenti per l'erogazione dei benefici di natura assistenziale anni 2022 e 2023, nonché per accantonamento dell'importo di € 254.422,58 (altri fondi e accantonamenti) destinati alla valorizzazione del personale.

Si osservano stanziamenti per l'attivazione di n. 3 assegni di ricerca, destinati in particolare all'Area 3 - Valutazione Scuole, per l'analisi metodologica dell'autovalutazione e della valutazione esterna, nello studio del benessere a scuola e nell'apprendere ad apprendere.

Tra le spese di funzionamento si rileva l'adeguamento degli stanziamenti di bilancio per l'acquisto di beni e servizi informatici, in coerenza con la promozione dell'innovazione e la diffusione delle tecnologie previste dal PNIR, mentre le spese per attività istituzionale attengono, in particolare, alle richieste dei responsabili di progetto, per permettere le attività progettuali.

Le rimodulazioni in diminuzione degli stanziamenti in uscite sono pari a complessivi € + 747.900,73 e riguardano, in particolare, lo storno delle somme relative ai capitoli del personale a tempo indeterminato destinato alle nuove assunzioni 2024. Da quanto si legge, poiché alla data odierna dette assunzioni non sono ancora state effettuate, Invalsi ha ritenuto opportuno rimodulare le uscite riducendole per complessivi € 567.524,00. Risulta altresì ridotto il capitolo "Oneri da contenzioso", per € 64.000,00, il capitolo "Altri servizi (Servizi in Cloud)" per € 45.000,00 e altri capitoli relativi alle attività progettuali, come da indicazioni dei responsabili.

Per quanto riguarda l'aspetto finanziario, dalle schede contabili si rileva che a fronte di una previsione definitiva delle spese di competenza oggetto di assestamento pari ad € - 586.268,45, le variazioni di cassa ammontano in entrata ad € + 239.132,83 e in uscita ad € 621.961,05, con uno sbilancio negativo di € - 382.828,22.

Dai dati desumibili dall'ultima verifica di cassa, effettuata alla data del 30 giugno 2024, risulta un fondo cassa di € 8.845.257,68 (all'1.1.2024 era pari ad € 10.370.038,93). I residui attivi al 31 dicembre 2023 sono pari a € 13.669.531,21.

Ciò posto, tenuto conto che l'avanzo utilizzato a copertura delle variazioni potrebbe discendere anche dalla realizzazione di residui attivi, si invita ad attuare una prudente gestione dei pagamenti correlata ad una puntuale attività di incasso dei predetti residui, al fine di evitare crisi di liquidità.

Infine, si prende atto, come dichiarato nella relazione illustrativa, che – in sede di assestamento – l'Invalsi ha verificato il rispetto del limite di spesa di € 1.574.721,48 per consumi intermedi, calcolato ai sensi all'art. 1, commi da 590 a 602, della legge di bilancio n. 160/2019.

#### **Parere del Collegio dei revisori:**

Le proposte variazioni di assestamento al bilancio di previsione 2024 afferiscono in particolare - come sopra evidenziato – agli oneri relativi al personale, al funzionamento e all'attività istituzionale

dell'Invalsi. Pertanto, si rendono necessarie per acquisire l'autorizzazione a disporre delle risorse indispensabili a continuare la normale attività cui l'ente è preposto.

Pur tuttavia, l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione ai fini della copertura delle nuove spese, se correlato alla realizzazione dei residui attivi, potrebbe comportare criticità in ordine alla gestione finanziaria del bilancio.

Pertanto, nel richiamare alla prudente gestione degli impegni e dei pagamenti in connessione alla riscossione dei residui – tenuto conto che le variazioni proposte non alterano l'equilibrio di bilancio e trovano copertura nell'avanzo di amministrazione determinato in sede di rendiconto 2023 – il Collegio esprime parere favorevole all'approvazione della proposta di assestamento al bilancio di previsione per l'anno 2024 da parte del Consiglio di Amministrazione.

Roma, lì 29 luglio 2024

### **Il Collegio dei Revisori dei conti**

Dott.ssa Rita STATI \_\_\_\_\_ (Presidente)

Dott.ssa Sabrina CAPASSO \_\_\_\_\_ (Componente)

Dott. Emanuele BERTULLI \_\_\_\_\_ (Componente)