

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
DELL'ISTITUTO NAZIONALE PER LA VALUTAZIONE DEL SISTEMA EDUCATIVO DI
ISTRUZIONE E DI FORMAZIONE - INVALSI

RELAZIONE SULLA SECONDA VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE PER
L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2024

Con nota n. 7566 del 15 novembre 2024, è stata trasmessa la II variazione al bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2024 predisposta dal Direttore Generale dell'Invalsi, sulla quale il Collegio dei revisori è tenuto a rendere il parere di competenza, ai sensi dell'art. 20, comma 3, del decreto legislativo 30 giugno 2011, n. 123 e dell'art. 12, comma 3, dello Statuto.

Con riferimento al bilancio preventivo 2024 - approvato dal CdA con delibera del 30 novembre 2023 e con parere favorevole del CdR (verbale n. 14/2023) - si rammenta che, in seguito alla determinazione del definitivo avanzo di amministrazione 2023, sono state deliberate ulteriori variazioni in assestamento, alla data del 30 luglio 2024, di cui alla Relazione del CdR allegata al verbale n. 12/2024 e alla delibera del CdA n. 45/2024, e una prima variazione, alla data del 26 settembre 2024, di cui alla Relazione del CdR allegato n. 1 al verbale n. 13/2024 e alla delibera del CdA n. 58/2024.

Il provvedimento della variazione in esame discende dalla necessità di aggiornare il bilancio di previsione alle effettive esigenze economiche e finanziarie dell'esercizio in corso, sulla base di ulteriori risorse e spese da programmare, ovvero mediante l'utilizzo di avanzo di amministrazione.

La proposta di variazione – che prevede maggiori entrate (€ 288.269,61) e l'utilizzo di quota parte dell'avanzo di amministrazione non vincolato (€ 1.747.156,53) per complessivi € 2.035.426,14, nonché maggiori uscite per € - 1.974.426,14 – non altera l'equilibrio finanziario, determinando una differenza positiva di € 61.000,00 che confluirà nell'avanzo di amministrazione al 31 dicembre 2024.

ESAME DELLE VARIAZIONI IN ENTRATE

Nella sottostante tabella si riporta la situazione dell'avanzo di amministrazione in seguito all'utilizzo già programmato nel bilancio preventivo 2024, nel provvedimento di assestamento, della prima variazione e tenuto conto della presente seconda variazione:

Avanzo al 31/12/2023	Vincolato	Non vincolato	Disponibile
	13.597.480,52	1.998.427,43	15.595.907,95
In sede di preventivo	- 2.400.948,00		- 2.400.948,00
Assestamento	- 482.164,38		- 482.164,38
I Variazione		- 37.115,00	- 37.115,00
II Variazione		- 1.747.156,53	- 1.747.156,53
Totale residuo	10.714.368,14	214.155,90	10.928.254,04

Si evidenzia, pertanto, che il residuo avanzo di amministrazione è pari a complessivi € 10.928,254,04, cui € 10.714.368,14 vincolato ed € 214.155,90 non vincolato.

La variazione proposta per nuove entrate viene rappresentata nella seguente tabella:

Capitolo	Descrizione	Variazione +	Programmazio ne definitiva	Variazione di cassa
2.01.01.01.002.01	FOE DM 1096 del 25/07/2024	167.455,00	7.263.552,00	167.455,00
9.02.04.01.001	Costituzione di depositi cauzionali o contrattuali di terzi	4.174,94	50.408,44	4.174,94
3.05.02.01.001	Rimborsi ricevuti per spese di personale (comando, distacco, fuori ruolo, convenzioni, ecc...)	42.831,47	170.372,31	42.831,47
2.01.01.01.002.03	Trasferimenti correnti da Ministero dell'Istruzione - Istituzioni Scolastiche (Fitto Sede INVALSI)	12.808,20	336.898,20	12.808,20
2.01.01.02.001.02	Trasferimenti correnti province autonome	51.000,00	57.000,00	51.000,00
2.01.01.02.008	Trasferimenti correnti da Università	10.000,00	10.000,00	10.000,00
	Totale variazioni entrate	+288.269,61		+288.269,61

Le variazioni per nuove entrate ammontano ad € 288.269,61, sia per competenza che per cassa.

In merito alla natura e alle motivazioni delle stesse, nel rinviare per gli elementi di dettaglio alla Relazione illustrativa della Direttrice generale, (all.1 alla presente Relazione), si prende atto che il Decreto ministeriale n. 1096 del 25 luglio 2024, di riparto del Fondo ordinario per gli enti e le istituzioni di ricerca, assegna ad Invalsi per FOE 2024 l'importo di € 7.263.552,00, con un incremento di euro 167.455,00, corrispondente al finanziamento relativo al DM 234/2023, ora confluito nel FOE. Detto finanziamento, che è destinato allo sviluppo professionale di ricercatori e tecnologi di ruolo di terzo livello, viene accantonato in apposito fondo a tale scopo.

Altra somma in entrata che Invalsi decide di accantonare è pari ad € 42.831,47 per rimborso dell'Inps per competenze di dipendente in comando, anni 2022 e 2023, mentre i due finanziamenti di € 51.000 ed € 10.000, relativi a talune convenzioni, vengono al momento non programmate in uscita, confluendo al 31 dicembre nell'avanzo di amministrazione 2024 (complessivi € 61.000,00).

ESAME DELLE VARIAZIONI IN USCITA

La variazione proposta in uscita riguarda maggiori spese e accantonamenti per complessivi € 1.974.426,14, rappresentate per tipologia di spesa nella seguente tabella:

Descrizione	Variazione +	Programmazione definitiva	Variazione di cassa	Copertura con avanzo
Indennità ed altri compensi al personale a TD	9.206,00	165.799,00	9.206,00	9.206,00

(DIRETTORE) più oneri obbligatori				
Depositi cauzionali	4.174,94	50.408,44		
PROVE NAZIONALI	681.282,00	1.279.126,40		681.282,00
Locazione passiva di beni immobili (Sede)	12.808,20	336.898,20	12.808,20	
Accantonamenti complessivi*	1.266.955,00	1.521.377,58		1.056.668,53
Totale variazioni spese	1.974.426,14		22.014,20	1.747.156,53

Le variazioni relative a nuove uscite ammontano a complessivi € 1.974.426,14, alla cui copertura è destinata quota parte delle risorse in entrata, per € 227.269,61, ed € 1.747.156,53 per utilizzo di avanzo libero.

Le voci di spesa riguardano, in particolare:

- arretrati e adeguamenti di competenze al personale dirigenziale, pari a complessivi € 9.206,00 ivi compresi gli oneri riflessi e gli oneri fiscali a carico del datore di lavoro, a seguito di rinnovo contrattuale, per retribuzione di posizione variabile e di risultato, in applicazione dell’art. 1, comma 604, della legge di bilancio 31 dicembre 2021, n. 234, secondo i criteri indicati (0,22% del monte salari dell’anno 2018) per i dirigenti di I fascia (ex art. 26 c. 4) che per i dirigenti di II fascia (ex art. 35 c. 4 CCNL) del CCNL Area Dirigenza personale dell’Area Istruzione e Ricerca, non già oggetto di stanziamento in sede di prima variazione al bilancio 2024;
- per adeguamento dello stanziamento del capitolo depositi cauzionali in uscita di € 4.174,94;
- per adeguamento dello stanziamento in uscita dell’importo relativo alla locazione passiva della sede di Via Ippolito Nievo, per € 12.808,20, a seguito della comunicazione dell’Agenzia del Demanio n. 28895 del 31/10/2024 (prot. INVALSI n. 6871 del 04/11/2024). Al riguardo, l’Istituto ha previsto lo stesso importo anche in entrata, tenuto conto del rimborso a carico del Mim;
- per adeguamento dello stanziamento del capitolo relativo alle Prove nazionali, per € 681.282,00, ai fini dell’attivazione del servizio di editing, stampa e spedizione per la realizzazione delle Rilevazioni Nazionali a.s 2024/2025, nella scuola Primaria (Grado 02 – Grado 05) e dei progetti pre-test e Ancoraggio;
- per accantonamenti diversi come sotto esplicitato:

Descrizione	Importo	Copertura	
		Nuove entrate	Avanzo n.v.
Accantonamento per rinnovo CCNL 2022-2024	199.500,00	42.831,47	156.668,53
Accantonamento per Fasce stipendiali I-III	400.000,00		400.000,00

Sviluppo professionale di ricercatori e tecnologi di ruolo di terzo livello – ex DM 234/2023	167.455,00	167.455,00	
Nuova Linea di ricerca su Intelligenza Artificiale	500.000,00		500.000,00
Totale accantonamenti	1.266.955,00	216.286,47	1.056.668,53

Per la specifica delle motivazioni relative agli accantonamenti effettuati, si rinvia alla Relazione illustrativa del Direttore generale. Si evidenziano, in particolare tre interventi

- 1) l'accantonamento di € 199.500,00, per i rinnovi contrattuali 2022-2024, in ordine ai quali non sono state ancora diramate indicazioni specifiche, anche riguardo ai parametri di calcolo per l'accantonamento. Tuttavia, Invalsi ha ritenuto prudenzialmente di procedere al predetto accantonamento, con criteri di calcolo dettagliatamente riportati nella Relazione illustrativa, prelevando quota parte dall'avanzo libero (€ 156.668,53), vincolandolo alla predetta destinazione;
- 2) l'accantonamento di € 400.000,00, sempre dall'avanzo libero, per remunerare il riconoscimento dell'anzianità di servizio ai dipendenti dei livelli I-III, assunti a tempo determinato e successivamente passati a tempo indeterminato. Al riguardo, si rileva che Invalsi, con nota prot. 498 del 18/01/2024, ha chiesto un parere all'Avvocatura Generale dello Stato a cui il predetto Ufficio ha dato riscontro con successiva nota n. 618829/2024 (prot. Invalsi 6287 dell'11/10/2024), evidenziando la possibilità di riconoscere la ricostruzione di carriera in applicazione dei seguenti criteri:
 - solo nei confronti dei soggetti che hanno presentato formale diffida in tale senso;
 - nei limiti della prescrizione quinquennale per le differenze retributive (calcolata a decorrere dalla presentazione della diffida);
 - anche per i co.co.co., nei soli casi in cui ricorrano - senza margine di dubbio - gli indici di subordinazione individuati dalla giurisprudenza di legittimità, potendosi altrimenti ritenere sussistenti le “ragioni operative” individuate dalla giurisprudenza euro-unitaria che giustificano una disparità di trattamento;
- 3) Invalsi destina € 500.000,00 dell'avanzo libero ad una nuova attività di ricerca in materia di Intelligenza Artificiale, la “Linea di ricerca IA_INVALSI”, che si realizzerà in 24 mesi (01.05.2025-30.06.2027), proponendosi due principali finalità:
 - ridefinizione dell'oggetto di misurazione delle prove Invalsi e revisione dell'intero processo di costruzione, implementazione e riproduzione/rilascio delle prove;

- revisione e possibile ridefinizione del processo di implementazione tecnica delle prove Invalsi e della restituzione dei loro esiti per un miglioramento della produttività delle risorse attualmente impiegate in questo ambito di attività.

Il Progetto si articolerà in due azioni principali:

A) Azione 1. Revisione degli oggetti e delle modalità di formulazione delle domande delle prove Invalsi alla luce della diffusione dell'IA;

B) Azione 2. Analisi e studio di fattibilità per l'applicazione di strumenti di IA per l'efficientamento e l'automatizzazione dei servizi connessi alla realizzazione delle prove (assistenza alle scuole, produzione di materiale tecnico, modalità organizzativa di somministrazione, restituzione dati, servizi amministrativi, ecc.).

CONCLUSIONI

Il Collegio, sulla base degli atti proposti e considerato che le variazioni in esame non alterano l'originale equilibrio di bilancio, esprime parere favorevole all'approvazione della II variazione al Bilancio di previsione per l'anno 2024 da parte del CdA.

Il Collegio dei Revisori dei conti

Dott.ssa Rita STATI _____

(Presidente MEF)

Dott. Emanuele BERTULLI _____

(Componente MUR)